

09/12/2015



Zone de haute sécurité de Palaly

Protestations et restitution de terres

Résumé : Installation de la Zone de haute sécurité (ZHS / HSZ) à Palaly (Palali), déplacement des résidents (IDP), protestations et restitution de terres aux propriétaires.

Abstract : Installation of the high security zone (HSZ) in Palaly (Palali), displacement of residents (IDP), protests and land restitution to the owners.

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofptra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofptra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofptra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

1. La transformation des zones de haute sécurité à Jaffna

Les zones de haute sécurité (ZHS ou en anglais, *High Security Zones – HSZ*) existent à Sri Lanka depuis novembre 1984 ; elles ont été élargies au fil des années ; elles sont situées autour des installations militaires. Les premières ZHS ont été installées à Jaffna. Compte-tenu de l'usage militaire de ces zones, les Tigres de Libération de l'Eelam Tamoul (LTTE) les désignaient « zones militaires » tandis que les autres sources utilisaient le terme officiel de « ZHS »¹.

Environ 44,5 km² de terres ont été réquisitionnées dans la région de Valikamam (ou Valigamam) par l'armée et déclarées ZHS au début des années 1990. En 1996, 12,1 km² ont été pris par les militaires dans la ville de Palaly (ou Palali)². En 2011 et 2012, 24,3 km² supplémentaires ont été réquisitionnées par la garnison de Palaly.

En plus des camps militaires, de grandes étendues de terrain ont été incluses dans des ZHS ; les propriétaires et les résidents ne pouvaient y retourner. Vers la mi-2010, il y avait à Jaffna 15 ZHS s'étendant sur environ 1/5^{ème} de la totalité des terres de la péninsule. Suite à ces confiscations, 130.000 personnes ont été déplacées³.

L'aéroport de Jaffna, situé à Palaly, est toujours contrôlé par l'armée de l'air sri lankaise (SLAF). Celle-ci organise des excursions en hélicoptère. Elle a ouvert une agence de voyage, pour cet usage, à Jaffna⁴ au 268 Stanley Road. Les réservations peuvent se faire en ligne. Le siège de Helitours peut également être joint par courriel à l'adresse suivante : helitourstickets@slaf.gov.lk, ce qui ne laisse aucun doute sur les dirigeants de cette société d'attraction. Des vols d'hélicoptère sont organisés au départ de Ratmalana ou Trincomalee vers Palaly plusieurs fois par semaine⁵.

L'armée possède également des hôtels de luxe dans des ZHS notamment à Palaly / Kankesanthurai.

En août 2015, un journaliste britannique a séjourné à l'hôtel de luxe Thalsevana dans la ZHS de Palaly / Kankesanthurai. Il a dissimulé sa profession à l'armée qui ne souhaite pas y recevoir la presse. Il indique que les papiers sont contrôlés à l'entrée du complexe, que certains employés en tenue civile sont des militaires, que des familles expulsées des terrains où se trouve le complexe hôtelier vivent dans des logements de fortune à proximité, même si l'armée soutient que ces terrains étaient vides quand ils ont été choisis pour la construction de cette structure⁶.

2. Les protestations des anciens résidents de Palaly

En décembre 2002, dans le cadre des pourparlers, les LTTE ont exigé la réinstallation chez elles des personnes déplacées de la ZHS de Jaffna⁷. Les chiffres avancés par les différents protagonistes divergeaient sur les personnes déplacées et les logements⁸. Aucune solution satisfaisante n'a été retenue. En octobre 2003, l'armée a empêché les habitants de Valalai, un village situé dans la ZHS Palaly / Kankesanthurai, de restaurer le temple local ainsi que leurs maisons⁹. Selon un rapport du *Norwegian Refugee Council* de 2005, un des motifs entravant le retour des habitants en ZHS était l'occupation de leurs champs par l'armée sri-lankaise et par conséquent l'impossibilité de faire de l'agriculture¹⁰. Ce même rapport indique que les personnes déplacées ont décliné l'offre d'autres

1 COHRE, *High Security Zones and the Rights to Return and Restitution in Sri Lanka – a case study of Trincomalee district*, chapitre 3.1, avril 2009, 56 p.

2 MITTAL Anuradha, *The Long Shadow of War*, The Oakland Institute, 2015, 39 p.

3 WEISS Gordon, *The Cage – The Fight for Sri Lanka & the Last Days of the Tamil Tigers*, Bodley Head, Londres, 352 p. ; GAMAGE Indika, "Sri Lanka IDP displeasure at 'release of land' on eve of president's India tour", *Journalists for Democracy in Sri Lanka (JDS)*, 16/02/2015; WIJAYAPALA Ranil, "Lands in HSZ in North to be released", *Sunday Oboserver*, Colombo, 22/02/2015

4 Ministère de la défense (Sri Lanka), *New 'Helitours' office in Jaffna*, 26/04/2013

5 Helitours – Discover Serendipity, *Rate*

6 ROWLATT Justin, "Luxury Sri Lanka resort can't hide country's divisions", *BBC*, 14/08/2015

7 *Tamilnet* (site pro-LTTE), "HSZ issue draws Sri Lanka government team to Jaffna", 31/12/2002

8 V.S. Sambandan, "Sri Lankan military optimistic about peace talks", *The Hindu*, Chennai, 02/01/2003

9 *Tamilnet* (site pro-LTTE), "SLA stops Valalai temple repair", 06/10/2003

10 Norwegian Refugee Council/Internal Displacement Monitoring Centre (NRC/IDMC), *Profile of Internal Displacement:*

terres par le gouvernement, car celles-ci n'étaient ni arables ni bâtissables.

Le général Fonseka, alors commandant des forces de sécurité de Jaffna, a souligné la nécessité de lier le démantèlement des ZHS au désarmement des LTTE¹¹. En effet, de leur côté, les militaires étaient réticents à l'abandon des ZHS de crainte que les LTTE y installent leur administration (i.e. la police, voir l'image ci-dessus) et les intègrent *de facto* dans l'Eelam Tamoul comme cela fut le cas dans le Vanni quand cette région est passée sous le contrôle des Tigres.

Les manifestations des anciens résidents pour revendiquer le retour sur leurs terres avaient lieu, en toute logique, pendant les périodes de trêve, puis quand Jaffna était contrôlé par l'armée sri-lankaise.

Les réclamations les plus vives furent entendues pendant la trêve de 2002-2005. Par exemple, le 20 mai 2003, des personnes déplacées de Valikamam dont fait partie Palaly ont manifesté devant le secrétariat de district de Jaffna empêchant pendant deux heures les employés d'y accéder. Elles ont également bloqué la route A9. Elles ont menacé de lancer des campagnes de grande envergure et de paralyser l'administration civile si leurs demandes n'étaient pas satisfaites.

L'Alliance Nationale Tamoule (TNA), fondée avec la bénédiction des LTTE, a porté cette revendication sur la scène politique. Ainsi, dans son manifeste de campagne électorale de 2004, elle exige que les ZHS disparaissent au profit du retour des personnes déplacées sur leurs terres¹².

La question de la réinstallation dans la ZHS de Palaly n'a pas été dissipée par le tsunami de décembre 2004.

Le général Fonseka a demandé aux LTTE d'installer les personnes déplacées dans les 50.000 logements inoccupés dans les environs des ZHS au lieu d'exiger le départ de l'armée de ces territoires. Les Tigres ont rejeté cette proposition et ne voulaient pas que la question de leur désarmement soit liée au démantèlement des ZHS¹³. Les personnes déplacées ont pour leur part refusé une nouvelle fois les terres qui leur étaient proposées ailleurs à la place de leurs terres confisquées¹⁴.

Après la guerre, les réclamations des personnes déplacées des ZHS sont devenues récurrentes¹⁵. Les autorités n'ont pu donner d'explications cohérentes et constantes sur le futur démantèlement des ZHS du Nord suscitant ainsi une méfiance de la part des personnes déplacées en attente de retrouver leurs terres occupées par l'armée¹⁶.

La TNA s'est de nouveau fait écho de la revendication des personnes déplacées en 2011¹⁷.

Devant les nouveaux projets économiques de l'armée comme la construction d'hôtels de luxe dans les ZHS, craignant que ces régions ne leur soient définitivement interdites, des centaines de personnes ont manifesté devant le secrétariat du district de Jaffna à l'initiative du Front National du Peuple Tamoul (TNPF) et de la TNA en avril 2013¹⁸.

3. Restitution de terres

Selon un rapport rendu à la fin de l'année 2014 par le conseil de la province du Nord à Mahinda Rajapaksa, l'ancien président du Sri Lanka, l'armée occupait encore 263 km² de terres dans le Nord,

Sri Lanka, 01/09/2005

11 V. Suryanarayanan, "Crisis deepens", *Frontline*, Chennai, Juin 2003

12 Tamil National Alliance, *Election Manifesto*, 2004

13 JANSZ Frederica, "HSZs rock peace process", *The Sunday Leader*, Colombo, 05/01/2003

14 *Tamilnet* (site pro-LTTE), "New offer no match for HSZ lands, say Jaffna Displaced", 06/02/2005

15 FERNANDO Austin, "IDPs and refugees yearning to return", *The Island*, Colombo, 16/11/2010

16 SAPARAMADU Chamindry et LALL Aftab, *Resettlement of conflict-induced IDPs in Northern Sri Lanka: Political economy of state policy and practice*, Centre for poverty analyse (CEPA) pour Secure Livelihoods Research Consortium, Londres, janvier 2014, 49p.

17 Immigration and Refugee Board of Canada, *Sri Lanka: The Tamil National Alliance (TNA), including the party's relationship with the current government and the 2011 local authority election results (June 2010-December 2011)*, 18/01/2012

18 *Tamilnet* (site pro-LTTE), "People rise up against SL military seizure of Valikamam in Jaffna", 15/04/2013

soit 1/5^{ème} de la totalité des terres de la péninsule¹⁹ comme en 2010.

Une réforme foncière a été lancée par l'ancien gouvernement. Mais, entre 2010 et 2014, seuls 21,3 km² de terres ont été « libérés » dans les ZHS ; cependant 4 km² ont été « libérés » [dans la région de Valikamam] depuis l'arrivée du nouveau gouvernement. Néanmoins, les anciens résidents ne se sentent pas totalement rassurés à cause de la présence massive de l'armée²⁰.

En effet en 2014, environ 160 000 militaires, quasi-intégralement des Cinghalais, stationnaient dans le Nord, ce qui représentait un militaire pour six civils malgré la fin des hostilités six ans plus tôt²¹.

En mars 2015, le nouveau Premier ministre, Ranil Wickremesinghe, a nommé une commission pour étudier la question des terres des civils qui sont sous contrôle des forces de sécurité dans les ZHS dans le Nord²². Cependant, le nouveau commandant de l'armée sri lankaise, le lieutenant-général Krishantha de Silva, a indiqué à la même période qu'aucun camp militaire ni aucune troupe ne sera retiré du Nord²³.

Cette déclaration semble être confirmée par des articles parus en mars et avril 2015 sur des sites favorables à la cause tamoule, tamilsvoice.com²⁴ et TamilLeader.com²⁵. Des personnes déplacées qui sont retournées voir leurs terres ont été empêchées d'y accéder par l'armée qui les occupe toujours.

Selon le site du ministère de la Défense sri lankais, une cérémonie religieuse hindoue a pu être célébrée pour la première fois depuis 27 ans dans un temple à Vasavilan Sud, situé dans la ZHS de Palaly, en juin 2015²⁶. Le site *Global Tamil News* précise que les personnes originaires de cette région, après un premier refus par l'armée sri-lankaise, ont demandé au ministre en chef du conseil de la province du Nord l'autorisation de se rendre à cette cérémonie, que le ministre en chef en a fait la demande au ministre du gouvernement sri lankais chargé de la réinstallation et que, par la suite, l'armée sri-lankaise a autorisé l'accès à ce temple aux fidèles leur demandant de se regrouper devant le lycée de Vasavilan, à huit heures le jour de la célébration, afin d'y être conduits²⁷.

Nonobstant ces changements, les civils déplacés ont de moins en moins l'espoir de retrouver leurs terres sur lesquelles, comme il a été dit plus haut, les forces sri lankaises construisent pour le compte des militaires des installations touristiques pérennes.

Les sources publiques consultées en français, anglais et tamoul ne donnent aucune information plus récente sur le retour effectif dans leur région d'origine des personnes déplacées de la ZHS de Palaly.

19 GAMAGE Indika, "Sri Lanka IDP displeasure at 'release of land' on eve of president's India tour", *Journalists for Democracy in Sri Lanka (JDS)*, 16/02/2015; WIJAYAPALA Ranil, "Lands in HSZ in North to be released", *Sunday Observer*, Colombo, 22/02/2015

20 PERERA Amantha, "Sri Lanka returns land confiscated by military during decades-long war", *Integrated Regional Information Networks (IRIN)*, 19/06/2015

21 MITTAL Anuradha, *op. cit.*

22 THAMBIAH Mirudhula, "PM appoints exploratory committee - Jaffna HSZ land release", *Ceylon Today*, Colombo, 20/03/2015

23 *Sunday Observer*, "Troops, camps remain in North - Army Commander", Colombo, 29/03/2015

24 *Tamilvoice* (site pro cause tamoule), ஆசையூடன் சடென்ற வசாவிளான் மக்கள் மீண்டும் கண்ணீரூடன் திரும்பினர், 21/03/2015

25 *TamilLeader* (site pro cause tamoule), வலி வடக்கில் பாதிய பாதுகாப்பு வேலிகள்: காணிகைவிட இராணுவம் தயாரில்லை!, 14/04/2015

26 Ministère de la Défense (Sri Lanka), *Hindu religious ceremony held at Sri Gnanavairavar temple inside Palaly HSZ*, 06/08/2015

27 *Global Tamil News*, "Access granted to Vasavilan Gnnaviravar temple", 05/06/2015

Bibliographie

(Sites web consultés en novembre et décembre 2015)

Institutions nationales

Ministère de la Défense (Sri Lanka), *Hindu religious ceremony held at Sri Gnanavairavar temple inside Palaly HSZ*, 06/08/2015

http://www.defence.lk/new.asp?fname=Hindu_religious_ceremony_held_at_Sri_Gnanavairavar_20150608_08

Ministère de la défense (Sri Lanka), *New 'Helitours' office in Jaffna*, 26/04/2013

http://www.defence.lk/new.asp?fname=New_Helitours_office_in_Jaffna_20130426_04

Immigration and Refugee Board of Canada, *Sri Lanka: The Tamil National Alliance (TNA), including the party's relationship with the current government and the 2011 local authority election results (June 2010-December 2011)*, 18/01/2012 <http://www.refworld.org/docid/4f435cce2.html>

Ministère de la Défense (Sri Lanka), *Commander of the Army declares open 'Thalsevana', the luxurious holiday resort in Jaffna*, 30/12/2010

http://www.defence.lk/new.asp?fname=20101003_02

Ouvrages

WEISS Gordon, *The Cage – The Fight for Sri Lanka & the Last Days of the Tamil Tigers*, Bodley Head, Londres, 352 p.

Rapports

MITTAL Anuradha, *The Long Shadow of War*, The Oakland Institute, 2015, 39 p.

http://www.oaklandinstitute.org/sites/oaklandinstitute.org/files/OI_The_Long_Shadow_of_War_0.pdf

SAPARAMADU Chamindry et LALL Aftab, *Resettlement of conflict-induced IDPs in Northern Sri Lanka: Political economy of state policy and practice*, Centre for poverty analyse (CEPA) pour Secure Livelihoods Research Consortium, Londres, janvier 2014, 49p.

<http://www.cepa.lk/publications/details/resettlement-of-conflict-induced-idps-in-northern-sri-lanka-political-economy-of-state-policy-and-practice;-slrc-a7b7d2c37a69618505b7fc744795b449-.html>

CENTRE ON HOUSING RIGHTS AND EVICTIONS (COHRE), *High Security Zones and the Rights to Return and Restitution in Sri Lanka – a case study of Trincomalee district*, avril 2009, 56 p.

http://www.sangam.org/2009/11/Return_Restitution.pdf

Norwegian Refugee Council/Internal Displacement Monitoring Centre (NRC/IDMC), *Profile of Internal Displacement: Sri Lanka*, 01/09/2005

<http://www.refworld.org/docid/407e6e9c2.html>

Articles scientifiques

PERERA Amantha, "Sri Lanka returns land confiscated by military during decades-long war", *Integrated Regional Information Networks (IRIN)*, 19/06/2015

<http://www.refworld.org/docid/558a9b2b4.html>

N Manoharan, "High Security Zones' in Sri Lanka", *Institute of Peace and Conflict Studies (IPSC)*, New-Delhi, 25/06/2007
<http://www.ipcs.org/article/sri-lanka/high-security-zones-in-sri-lanka-2321.html>

Médias

ROWLATT Justin, "Luxury Sri Lanka resort can't hide country's divisions", *BBC*, 14/08/2015
<http://www.bbc.com/news/world-asia-33937051>

Global Tamil News, "Access granted to Vasavilan Gnnaviravar temple", 05/06/2015
<http://www.globaltamilnews.net/GTMNEditorial/tabid/71/articleType/ArticleView/articleId/120515/language/en-US/Access-granted-to-Vasavilan-Gnnaviravar-temple.aspx>

TamilLeader (site pro cause tamoule), "வலி வடக்கில் ஸ்திரிய பாதுகாப்பு வேலிகள்: காணிகளளை விட இராணுவம் தயாரில்லை!" 14/04/2015
<http://tamilleader.com/?p=48236>

Sunday Observer, "Troops, camps remain in North – Army Commander", Colombo, 29/03/2015
<http://www.sundayobserver.lk/2015/03/29/sec05.asp>

Tamilvoice (site pro cause tamoule), "ஆசையாடன் சென்ற வசாவிளான் மக்கள் மீண்டும் கண்ணீராடன் திரும்பினர்", 21/03/2015
<http://www.tamilvoice.com/archives/37125>

THAMBIAH Mirudhula, "PM appoints exploratory committee – Jaffna HSZ land release", *Ceylon Today*, Colombo, 20/03/2015
<http://ceylontoday.lk/51-87741-news-detail-pm-appoints-exploratory-committee-jaffna-hsz-land-release.html>

WIJAYAPALA Ranil, "Lands in HSZ in North to be released", *Sunday Observer*, Colombo, 22/02/2015
<http://www.sundayobserver.lk/2015/02/22/new05.asp>

GAMAGE Indika, "Sri Lanka IDP displeasure at 'release of land' on eve of president's India tour", *Journalists for Democracy in Sri Lanka (JDS)*, Berlin, 16/02/2015
<http://www.jdslanka.org/index.php/news-features/politics-a-current-affairs/518-sri-lanka-idp-displeasure-at-release-of-land-on-eve-of-presidents-india-tour>

Asian Tribune, "Govt. to release 1000 acres of land within the High Security Zone in Palali", Suède, 13/02/2015
<http://www.asiantribune.com/node/86400>

Tamilnet (site pro-LTTE), "People rise up against SL military seizure of Valikamam in Jaffna", 15/04/2013
<http://www.tamilnet.com/art.html?catid=13&artid=36254>

Autre

Tamil National Alliance, *Election Manifesto*, 2004
http://www.tamilnet.com/img/publish/2010/03/TNA_Election_Manifesto_2004pdf.pdf

Site de Helitours (tarifs)
Helitours – Discover Serendipity, Rate
<https://www.helitours.lk/rate.html>