

# NEPAL



6 novembre 2018



## Point de situation sur le Terai

### **Avertissement**

*Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.*

*Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. [https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes\\_directrices\\_europeennes.pdf](https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf) ], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.*

*Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.*

*La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.*

## Table des matières

Rappels .....	4
1. Origines des tensions .....	5
2. Revendications politiques des Tharus et des Madhesis .....	7
2.1. Le mouvement de contestation Tharu .....	7
2.2 Madhesis .....	9
2.2.1. Revendications générales.....	9
2.2.2. Principaux partis politiques .....	10
3. Evénements .....	12
3.1. 2007-2012 .....	12
2.2. La reprise des violences en 2015.....	16
2.2.1. Les affrontements liés au processus constitutionnel accéléré (juin 2015).....	16
2.2.2. L'adoption d'une nouvelle Constitution (septembre 2015).....	21
2.3. Elections de 2017-2018 .....	22
4. Situation sécuritaire .....	24
Bibliographie.....	26

**Résumé :** Situé à la frontière méridionale du Népal avec l'Inde, la région du Terai/Tarai est parfois désignée par le terme Madhes/Madhesh. Plusieurs populations cohabitent au sein de cette région, dont les Pahadi (habitants des collines), les Madhesi (habitants des plaines) et les Tharu, qui se considèrent comme étant les habitants d'origine de la région. Longtemps marginalisés par les autorités népalaises, les Madhesi et les Tharu ont entamé un mouvement de protestation après la signature du *Comprehensive Peace Accord* (CPA) en 2006. En janvier et février 2007, plusieurs incidents ont eu lieu pendant les manifestations menées dans le cadre du mouvement *Madhesi Andolan*. En 2009, les Tharu ont lancé leur propre mouvement. En 2015, les tensions se sont renouvelées après le lancement d'un processus constitutionnel accéléré et la publication d'un projet de modèle fédéral. Des incidents ont eu lieu dans plusieurs districts du Terai et un blocus a été lancé dans la région au mois de septembre. Ce dernier s'est prolongé jusqu'au mois de février 2016. Les manifestations ont repris lors de la campagne électorale et la tenue des élections locales pendant l'année 2017. Parallèlement, la situation a été aggravée par la prolifération de groupes armés dans la région depuis la signature du CPA. Certains sont engagés dans un processus de négociations avec le gouvernement népalais.

**Abstract:** Located on Nepal's southern with India, the Terai/Tarai region is sometimes referred to as Madhes/Madhesh. Several populations cohabit within this region, including Pahadi (hill dwellers), Madhesi (lowlanders) and Tharu, who consider themselves to be the original inhabitants of the region. Long marginalized by the Nepalese authorities, Madhesi and Tharu began a protest movement after the signing of the Comprehensive Peace Agreement (CPA) in 2006. In January and February 2007, several incidents occurred during the Madhesi Andolan demonstrations. In 2009, the Tharu launched their own movement. In 2015, tensions renewed after the launch of an accelerated constitutional process and the publication of a draft federal model. Incidents took place in several districts of the Terai and a blockade was launched in the region in September. It lasted until February 2016. The demonstrations resumed during the election campaign and the holding of local elections in 2017. At the same time, the situation has been exacerbated by the proliferation of armed groups in region since the CPA. Some are engaged in a process of negotiations with the Nepalese government.

**Nota :** La traduction des sources en langue anglaise est assurée par la DIDR.

## Rappels

Le Népal était divisé en cinq zones de développement (*Development Regions – Bikas Chhetra*), subdivisées en 14 zones administratives (*Administrative zones – Anchal*), dans lesquelles étaient répartis 75 districts (*jilla*). L'unité administrative la plus basse était le *District Development Committee*<sup>1</sup> (VDC)<sup>2</sup>.

Bande de terres fertiles de 885 kilomètres de long et 52 kilomètres de large située aux pieds de l'Himalaya, le Terai/Tarai (« terres basses ») est une région de collines, de plaines et de vallées<sup>3</sup>. Elle a été incorporée au territoire népalais à la fin du XVIII<sup>ème</sup> siècle<sup>4</sup>. Elle forme la frontière méridionale du pays avec l'Inde<sup>5</sup>. Selon Ram Prakash Yadav<sup>6</sup>, membre du conseil d'administration de l'*Institute for Integrated Development Studies* (IIDS)<sup>7</sup> : « le Terai est la frange septentrionale de la plaine indo-gangétique jouxtant les contreforts de l'Himalaya central »<sup>8</sup>. Selon un rapport publié en 2011 dans le cadre du projet de recherche *Small Arms Survey*<sup>9</sup>, cette région est souvent perçue comme le « cœur agricole et industriel du Népal »<sup>10</sup>. Elle rassemble 20 des 75 districts du Népal<sup>11</sup> et concentre environ la moitié de la population du pays<sup>12</sup>. Plusieurs sources non-gouvernementales insistent sur la mixité culturelle, religieuse et sociale de cette région<sup>13</sup>. Plusieurs communautés y vivent,

---

<sup>1</sup> Le Népal comptait environ 4 000 VDC en 2007. Ces derniers ont été remplacés en mars 2017 par les *Gaunpalikas* (« municipalités rurales »). International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.1, [url](#) ; *The Himalayan Times*, "Gaunpalikas to be called rural municipalities", 15/05/2017, [url](#) ; Techsansar, *Village Development Committees (VDCs) In Nepal – List and Details*, s. d., [url](#)

<sup>2</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.2, [url](#)

<sup>3</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>4</sup> ICG précise que cette région s'est étendue jusqu'à la signature du traité de Sugauli (1816) et que quelques territoires y ont été ajoutées après un don du Royaume-Uni pour remercier le Népal de son aide pendant la rébellion indienne de 1857. International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>5</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, [url](#)

<sup>6</sup> Selon la page intitulée *Madhesi – United We Stand* publié par le système de gestion de contenu *Wordpress*, Ram Prakash Yadav est titulaire d'un doctorat en économie agricole de l'université Cornell (Etats-unis). Toujours selon ces informations, il a été le directeur général adjoint du *International Centre for Integrated Mountain Development* (ICIMOD), a présidé le conseil d'administration de l'ONG *Educate the Children* (fondée par l'américaine Pamela Carson) et a été consultant pour la Banque mondiale. *Madhesi – United we stand*, "Dr. Ram Prakash Yadav", Wordpress, 08/08/2006, [url](#)

<sup>7</sup> Créé en 1990, le *Institute for Integrated Development Studies* (IIDS) a remplacé le *Integrated Development Systems* (IDS). Il est basé à Katmandou (Népal). Il se définit comme le premier *think tank* népalais indépendant. Il indique avoir des partenaires tels que l'institut de la Banque asiatique de développement (*Asian Development Bank Institute* – ADBInstitute) ou encore le programme *Think tank and Civil societies* (TTCSP) de l'Institut Lauder de l'Université de Pennsylvanie à Philadelphie.

<sup>8</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambat, p.1, [url](#)

<sup>9</sup> Projet du *Graduate Institute of International and Development Studies* (Genève – Suisse), le *Small Arms Survey* a pour objectif de fournir une expertise sur la thématique de la violence armée et des armes légères. Une partie de son équipe est basée à Genève et l'autre à Washington. Ce projet est supervisé par le Conseil international du programme (*International Programme Council*), composé de représentants de gouvernements, de centres de recherches et d'ONG, et qui se réunit deux fois par an. ([url](#)).

<sup>10</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#)

<sup>11</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#) ; Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.9, [url](#)

<sup>12</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambat, p.1, [url](#)

<sup>13</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.8, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005,

dont les Pahadi (habitants des collines), les Madhesi (habitants des plaines) ou encore les Tharu (essentiellement concentrés à l'Ouest)<sup>14</sup>.

## 1. Origines des tensions

Le Terai est parfois désignée par le **terme Madhes/Madhesh**, dérivé selon plusieurs sources du terme *Medhyadesh*<sup>15</sup>, qui signifie « le pays du milieu »<sup>16</sup>. Selon plusieurs sources non gouvernementales internationales, cette expression est plus particulièrement utilisée pour désigner le **Centre et l'Est de la région**<sup>17</sup>, où résident la plupart des **Madhesi**<sup>18</sup>. Ces derniers représentent environ **40% des habitants de cette région**<sup>19</sup> et environ **un tiers de la population népalaise**<sup>20</sup>. Selon Ram Prakash Yadav : « la plupart des habitants du Terai sont des **habitants des plaines, appelés Madhesi**, dont les traditions religieuses, les langues, le système de castes, la nourriture, les vêtements, ainsi que d'autres coutumes et mœurs sociales sont similaires à ceux des habitants de la plaine indo-gangétique. »<sup>21</sup>. Selon plusieurs sources non gouvernementales, les Madhesi<sup>22</sup> sont parfois considérés par la société népalaise comme étant des Indiens<sup>23</sup>. L'ONG *International Crisis Group* (ICG) expliquait dans un rapport publié en 2007 que le terme avait été parfois déformé en « *madise* », afin de désigner de manière péjorative des personnes qui n'étaient pas considérées comme étant népalaises<sup>24</sup>.

ICG et Ram Prakash Yadav indiquent que **la population madhesi est hétérogène**<sup>25</sup>. **Plusieurs langues de la famille ethno-linguistique indo-iranienne** sont parlées au

---

Sambad, p.1, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, [url](#)

<sup>14</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.8, [url](#)

<sup>15</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.1, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#)

<sup>16</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#)

<sup>17</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>18</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#)

<sup>19</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.1, [url](#)

<sup>20</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, [url](#)

<sup>21</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.1, [url](#)

<sup>22</sup> Le docteur Ram Prakash Yadav expliquait d'ailleurs dans la *newsletter* de l'*Institute for Integrated Development Studies* (IIDS) publiée en 2005 que jusqu'en 1958, les habitants du Terai et les personnes de nationalité indienne devaient aller dans la ville de Birganj (district de Parsa, Terai) afin d'obtenir un passeport, lequel était ensuite contrôlé dans la ville de Chisapani, pour pouvoir se rendre à Katmandou. PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad,, p.1, [url](#)

<sup>23</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.8, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.15, [url](#) ; *The Record*, "To be young and Madhesi in Kathmandu", 13/01/2015, [url](#)

<sup>24</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>25</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.7, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.1, [url](#)

sein de celle-ci, dont le maïthili<sup>26</sup>, le bhodjpourî<sup>27</sup> ou encore l'awadhi<sup>28</sup>. Dans un rapport publié en 2016, ICG expliquait utiliser le terme Madhesi comme : « un terme générique qui désigne une population d'hindous et de musulmans appartenant à des castes et résidant dans la région du Terai, qui parlent des langues des plaines telles que le maïthali et le bhodjpourî, et qui ont des liens économiques, sociaux et familiaux importants avec le nord de l'Inde. »<sup>29</sup>.

Le terme **Pahadi** désigne les **habitants des collines**<sup>30</sup>. Selon plusieurs sources publiques qui s'appuient sur le recensement effectué en 2001, les *Pahadi* représentaient environ un tiers de la population du Terai<sup>31</sup>. **Cette population n'est pas homogène et parle plusieurs langues** dont le népalais/népalî ou encore des langues de la famille ethno-linguistique tibéto-birmane (comme le newari<sup>32</sup>, le magar, le gurung)<sup>33</sup>. Selon le chercheur Jason Miklian<sup>34</sup>, les termes Madhesi et Pahadi étaient à l'origine des marqueurs géographiques, le premier désignant les habitants des plaines et le deuxième les habitants des collines<sup>35</sup>.

Selon ICG, le terme **Tharu** désigne : « les populations autochtones des plaines du Terai, dont les communautés sont concentrées pour la plupart dans les plaines d'extrême ouest et les districts de Kanchanpur et de Kailali »<sup>36</sup>. Selon les informations contenues dans un rapport publié en 2016 par cette ONG, les Tharu représentaient alors 7% de la population népalaise<sup>37</sup>. Selon le recensement de 2011 cité par le doctorant à la *South Asian University* (SAU) Krishna Pandey, ils représentaient 13% de la population du Terai cette année-là<sup>38</sup>. Selon ICG, la communauté Tharu est hétérogène, notamment sur le plan linguistique : les Tharu de l'ouest du Terai parlent le dangaura, tandis que ceux de l'Est parlent des langues communes aux Madhesi<sup>39</sup>.

Selon plusieurs sources non gouvernementales internationales, les **populations tharu et madhesi** ont longtemps été **marginalisées** par les autorités népalaises<sup>40</sup>. Elles expliquent

---

<sup>26</sup> Le maïthili est une langue indo-iranienne, qui a longtemps été considérée comme étant un dialecte de l'hindi. Elle est notamment parlée dans l'Etat du Bihar (nord-est de l'Inde) et dans le Terai (Népal).

<sup>27</sup> Le bhodjpourî est une langue indo-iranienne, parlée dans le Nord-Est de l'Inde et dans le Terai.

<sup>28</sup> L'awadhi est une langue indo-iranienne, parlée dans le Nord de l'Inde et dans le Terai. Elle tient son nom de la région indienne Awadh, située dans l'Etat de l'Uttar Pradesh (Nord). International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.3, [url](#)

<sup>29</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.1, [url](#)

<sup>30</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#)

<sup>31</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambah, p.1, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>32</sup> Langue tibéto-birmane, le newari, également appelé newar ou nepal bhasha, était parlé à l'origine par les habitants de la vallée de Katmandou.

<sup>33</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambah, p.1, [url](#)

<sup>34</sup> Jason Miklian collabore avec le *Peace Research Institute Oslo* (PRIO). Il est spécialisé sur les relations entre les conflits et le commerce. Il a également écrit pour de nombreux journaux dont le quotidien *The New York Times*, la *BBC*, le magazine d'actualité hebdomadaire britannique *The Economist*, l'Agence France-Presse, la chaîne de télévision française *France 24*, ou encore le magazine bimestriel américain *Foreign Policy*.

<sup>35</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#)

<sup>36</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.1, [url](#)

<sup>37</sup> *Ibid.*, p.14, [url](#)

<sup>38</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.307, [url](#)

<sup>39</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>40</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.8, [url](#) ; IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; *The Record*,

que, dès la seconde moitié du XX<sup>ème</sup> siècle, le nationalisme népalais s'est construit autour de la monarchie, de l'hindouisme, de la langue népali et des coutumes des élites *Pahadis* ou de celles originaires de Katmandou<sup>41</sup>. Elles sont également parfois désignées par les termes *Arya* ou *Khas-Arya*<sup>42</sup>. Le processus d'uniformisation et de marginalisation s'est accéléré pendant la période *Panchayat* (1960-1990), pendant laquelle les autorités du pays ont voulu créer une identité pannépalaise. Pendant cette période, l'un des slogans était : « un pays, un style vestimentaire, une langue » (*ek desh, ek bhash, ek bhasa*)<sup>43</sup>.

En outre, selon Ram Prakash Yadav, un **processus de « pahadisation »**<sup>44</sup> a été mis en œuvre par les autorités népalaises à travers divers mécanismes<sup>45</sup>. Par exemple, dès les années 1950, un programme de réinstallation des populations pahadi dans le Terai a été financé par le gouvernement<sup>46</sup>. Selon ICG qui s'appuie sur les informations recueillies dans le cadre de différents recensements, alors que la population pahadi représentait 6% de la population du Terai en 1951, elle constituait 33% de sa population en 2001<sup>47</sup>. Plusieurs sources non gouvernementales expliquent l'influence de cette population par le niveau d'éducation de ses membres qui leurs a permis d'accéder aux postes à responsabilité dans l'administration locale<sup>48</sup>.

Dans un rapport de 2007, ICG qualifiait la région de « frontière longtemps négligée » (voir *infra*)<sup>49</sup>.

## 2. Revendications politiques des Tharus et des Madhesis

### 2.1. Le mouvement de contestation Tharu

**La population tharu a été marginalisée et réprimée par les autorités népalaises.** Selon ICG, un tiers des 900 hommes qui ont disparu entre 1996 et 2006 étaient des

---

"To be young and Madhesi in Kathmandu", 13/01/2015, [url](#) ; Banque mondiale, Department for International Development, (DFID), *Unequal citizens*, p.3. et p.6, 2006, [url](#)

<sup>41</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.3, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.3 et p.4, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.8, [url](#) ; Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.6, [url](#)

<sup>42</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.39, [url](#)

<sup>43</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.3, [url](#)

<sup>44</sup> Le docteur Ram Prakash Yadav explique qu'il considère que ce terme est préférable à celui de « népalisation », notamment utilisé par Frederick H. Gaige dans son ouvrage *Regionalism et National Unity in Nepal* (1992). PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.7, [url](#)

<sup>45</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.7, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.5, [url](#)

<sup>46</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.5, [url](#) ; Office of the High Commissioner for Human Rights, *Investigation by the Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.2, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.11, [url](#)

<sup>47</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.5, [url](#)

<sup>48</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.5, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.7., [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.11, [url](#)

<sup>49</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.1, [url](#)



Tharu<sup>50</sup>. ICG affirme également que les femmes tharu ont été confrontées à un haut niveau de violences sexuelles de la part des forces de sécurité pendant la guerre civile (1996-2006), **en représailles de leur participation à l'insurrection maoïste**<sup>51</sup>. Selon les informations recueillies par l'ONG *Human Rights Watch* (HRW), certaines femmes tharu ont été exploitées - certaines le sont toujours - dans le cadre du système *kamaiya*<sup>52</sup>.

Face à la montée des revendications madhesi (*voir infra*), la position des Tharu s'est accentuée<sup>53</sup>. Selon les informations recueillies par ICG lors d'entretiens réalisés avec des activistes tharu le 12 juin 2007, ces derniers se considéraient comme les habitants d'origine de la région du Terai et **revendiquaient une identité propre**, différente de celle des Madhesi<sup>54</sup>. Selon Krishna Pandey, les Tharu se sont donc éloignés progressivement des revendications madhesi jusqu'à lancer leur propre mouvement<sup>55</sup>. Au mois de mars 2009, vingt partis politiques et organisations tharu se sont regroupés au sein d'une alliance provisoire appelée **Tharuhat Samyukta Sangharsha Samiti (TSSS)** et ont soutenu le groupe **Tharuhat Joint Struggle Committee (TJSC)**, principal meneur dans les mouvements de contestation tharu<sup>56</sup>. Ils demandaient notamment le retrait du terme « Madhesh » de la Constitution provisoire, ajouté après le mouvement de 2007 (*voir infra*)<sup>57</sup>. Toujours selon ce chercheur, ils souhaitaient alors que la région prenne le nom de *Tharuhat Bhulai Chaudhary*<sup>58</sup>.

Une seconde phase de manifestations a été lancée par ces organisations au mois d'avril 2009, face à l'immobilisme du gouvernement népalais<sup>59</sup>. *Small Arms Survey* cite à ce sujet les propos d'un dirigeant du *Tharu Welfare Council*<sup>60</sup> lors d'une interview publiée sur le blog *Kiratisaathi* en 2010<sup>61</sup> :

« Terai et Madhes ne sont pas équivalents ; ils ne sont pas synonymes. Nous appelons les territoires historiques des Tharu "Tharuhat". Les Madhesi ont leurs territoires historiques, appelé *Madhyades*. Le Terai est un territoire où de nombreux groupes vivent, dont les Tharu, les Madhesi, les musulmans, les dalit, les Pahadi. Maintenant, si une communauté, les Madhesi, demande l'intégralité du Terai, du Machi à Mahakali, pour elle seule, notre identité s'éteindra. Si cela se produit, nous perdrons nos droits politiques, culturels, et linguistiques. »<sup>62</sup>.

---

<sup>50</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.14, [url](#)

<sup>51</sup> *Ibid.*

<sup>52</sup> Dans ce système d'esclavage mis en place au XVII<sup>e</sup> siècle, les jeunes filles de la communauté *tharu*, servent comme domestiques pour rembourser des dettes. Elles sont alors désignées par le terme *kamlahari*. Selon le magazine français *Les Inrockuptibles*, ce système est : « illégal, mais totalement généralisé. ». *Les Inrocks*, « Comment l'esclavage des femmes perdure en toute impunité au Népal », 28/06/2018, [url](#) ; ENGELHARDT-SCHWAIGER Nathalie, SCHWAIGER Christoph, « Kamlahari, les enfants bradés du Népal », Arte, 2013, [url](#) ; Organisation mondiale contre la torture (OMCT), *The Kamaiya system of bonded labour in Nepal*, s. d., 30 p., [url](#) ; Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.8, [url](#)

<sup>53</sup> *Small Arms Survey*, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai: constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.9, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>54</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>55</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity: Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.305-306, [url](#)

<sup>56</sup> *Ibid.*, p.312.

<sup>57</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity: Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.306, [url](#)

<sup>58</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.2, [url](#)

<sup>59</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity: Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.312, [url](#) ; Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA), *OCHA Nepal Situation Overview*, 04/05/2009, p.1, [url](#)

<sup>60</sup> Le *Tharu Welfare Council* est un groupe de défense des intérêts *tharus*. *Hindustan times*, "Nepal govt blames Maoists for Kailali clashes", 06/12/2009, [url](#)

<sup>61</sup> Cette source n'était plus accessible lors de l'écriture de cette note.

<sup>62</sup> *Small Arms Survey*, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.9, [url](#)



ICG précise néanmoins que certains membres de la communauté Tharu ne voyaient pas de problème à être désignés par le terme générique de Madhesi<sup>63</sup>. En 2014, la contestation tharu a repris après la promulgation de deux lois dans lesquels les Tharu étaient inclus dans la catégorie Madhesi<sup>64</sup>.

## 2.2 Madhesis

### 2.2.1. Revendications générales

Plusieurs sources non gouvernementales relèvent que les Madhesis étaient confrontés à des difficultés pour obtenir la **nationalité et la citoyenneté népalaise**<sup>65</sup>, en raison des critères strictes établis par le *Citizen Act* (1964)<sup>66</sup> et la Constitution de 1990<sup>67</sup>. Ces critères ont été élargis en 2006<sup>68</sup>. Malgré cela, selon la société médiatique *Integrated Regional Information Network* (IRIN), **en 2007, plus de 40% des Madhesis n'avaient toujours pas la citoyenneté népalaise ou le droit de vote** (voir *infra*)<sup>69</sup>. Selon plusieurs sources, les Madhesi ont également longtemps été sous-représentés dans les postes influents des secteurs public, juridique, ou encore industriel<sup>70</sup>. Par exemple, selon IRIN, en 2007, 15% seulement des parlementaires népalais étaient Madhesis<sup>71</sup>. Ils ont également eu un **accès limité à l'éducation et aux soins médicaux**<sup>72</sup>. Ram Pradash Yadav écrivait en 2005 : « [les Madhesis] sont à un niveau de développement socio-économique extrêmement bas »<sup>73</sup>. Selon ICG, l'organisation administrative territoriale désavantage les populations Madhesi puisqu'elle les mélange avec les populations des collines afin de diminuer leur poids démographique<sup>74</sup>.

Selon un article rédigé par Shree Govind Shah<sup>75</sup>, publié le 3 février 2007<sup>76</sup>, les revendications Madhesi ciblaient particulièrement quatre thématiques :

- L'établissement d'un système politique fédéral et une autonomie régionale avec un droit à l'autodétermination pour le Terai ;

---

<sup>63</sup> *Ibid.*

<sup>64</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.312, [url](#)

<sup>65</sup> Banque mondiale, Department for International Development, (DFID), *Unequal citizens*, p.6, 2006, [url](#)

<sup>66</sup> Népal, National Legislative Bodies, *Nepal Citizen Act*, 1964, [url](#)

<sup>67</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.4, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.8, [url](#)

<sup>68</sup> Népal, House of Representatives, *Nepal Citizenship Act 2063*, 26/11/2006, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.4, [url](#)

<sup>69</sup> IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#)

<sup>70</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.8, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.3-6, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.4, [url](#) ; Banque mondiale, Department for International Development, (DFID), *Unequal citizens*, p.31, 2006, [url](#)

<sup>71</sup> IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#)

<sup>72</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.8, [url](#) ; PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.3-6, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.4, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.4, [url](#)

<sup>73</sup> PRAKASH YADAV Ram, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, Sambad, p.3, [url](#)

<sup>74</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.4, [url](#)

<sup>75</sup> Shree Govind Shah a notamment été consultant pour la *Norwegian Agency for Development Cooperation* (Norad). Plusieurs sites précisent également qu'il est le président de l'organisation *Federation of Madheshi Community Nepal*, cependant, aucune information n'a pu être trouvée sur cette organisation dans les sources publiques consultées en langue anglaise et française.

<sup>76</sup> SHAH Shree Govind, "Dialogue for peaceful resolution of Madheshi Movement", 03/02/2007, [url](#)

- Une représentation proportionnelle en fonction du poids démographique à l'Assemblée constituante ;
- Une nouvelle délimitation des circonscriptions ;
- Une représentation du peuple madhesi dans les organes et programmes étatiques pendant la période de transition.

## 2.2.2. Principaux partis politiques

Les principaux partis politiques madhesis au début du mouvement de contestation de 2007 étaient les suivants :

- Le **Parti démocrate du Tarai-Madhes (Tarai-Madhes Loktantrik Party - TMLP)**

Créé en 2007, ce parti était dirigé par Mahanth Thakur<sup>77</sup>.

- Le **Parti Népal Sadbhavana (Nepal Sadbhavana Party - NSP)**

Enregistré en tant qu'association culturelle sous le nom de *Nepal Sadbhavana Parishad* en 1983, cette organisation est devenue un parti politique en 1990<sup>78</sup> et a pris le nom de *Nepal Sadbhavana Party*<sup>79</sup>. Selon ICG, il était alors le seul parti régional actif et était dirigé par Gajendra Narayan Singh<sup>80</sup>. Selon plusieurs sources publiques, le parti revendiquait principalement : la réforme des lois sur la citoyenneté, l'instauration d'un système politique fédéral, une meilleure représentation des Madhesis dans la fonction publique et la reconnaissance de l'hindi comme langue officielle<sup>81</sup>. Ce parti était surtout implanté dans la partie orientale du Terai (districts de Morang, Saptari, Sarlahi, Nawalparasi et Rupandehi). Il a remporté six sièges aux premières élections parlementaires (1991). Cependant, selon ICG, la légitimité de ce parti s'est peu à peu fragilisée, non seulement parce que nombre de ses dirigeants étaient des propriétaires appartenant aux élites, mais également parce qu'il tentait de nouer des alliances avec des partis proches du gouvernement. A la mort de Gajendra Narayan Singh en 2002, le parti s'est divisé<sup>82</sup>. L'une de ses fractions a pris le nom de NSP(A) et a été dirigé par la veuve du dirigeant, Anandi Devi. Les deux fractions se sont à nouveau réunies en 2007<sup>83</sup>. Il a ensuite été dirigé par Rajendra Mahato<sup>84</sup>.

- Le **Front de libération national madhesi (Madhesi Rashtriya Mukti Morcha - MRMM)**

Cette organisation a été créée en 2000 à Siliguri (Inde)<sup>85</sup>. Elle a été dirigée par Jai Krishna Goit, puis par Matrika Prasad Yadav à partir de 2004. Selon ICG, elle revendiquait plus particulièrement : le statut de langues officielles locales pour le maïthili, le bhojpuri et l'awadhi ; la fin de la discrimination sociale ; une meilleure représentation des Madhesis

---

<sup>77</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.39, [url](#)

<sup>78</sup> Cette date correspond à l'instauration d'un système multipartite.

<sup>79</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.307, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.7, [url](#)

<sup>80</sup> Selon l'ONG ICG, Gajendra Narayan Singh est un ancien activiste du *Nepali Congress*, exilé en Inde pendant 18 ans. International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.7, [url](#) ; PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.307, [url](#)

<sup>81</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.307, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.7, [url](#)

<sup>82</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.307, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.7, [url](#)

<sup>83</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.7, [url](#)

<sup>84</sup> *The Himalayan*, "Sadbhawana Party's Mahato meets Nepali Congress President Koirala", 18/01/2016, [url](#)

<sup>85</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Tarai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.307, [url](#)

dans la fonction publique ; la délivrance de certificats de citoyenneté ; le réinvestissement des recettes fiscales dans la région. Toujours selon ICG, ce parti avait une organisation pyramidale (comité central, comités de coordination régionaux et comités de districts) et avait comme véritable objectif de soutenir localement le Parti communiste du Népal – maoïste (CPN-M), notamment pour le recrutement<sup>86</sup>.

En 2004, Jai Krishna Goit a créé un **groupe madhesi armé** : le **Janatantrik Tarai Mukti Morcha (JTMM)** (voir *infra*). Cette organisation contestait alors la domination des *Pahadi* dans les postes régionaux à haute responsabilité et la discrimination envers les Madhesi au sein de l'Armée populaire de libération du Népal (*People's Liberation Army*)<sup>87</sup>. Ce groupe s'est scindé plusieurs fois. L'une des factions, dirigée par Nagendra Paswan (Jwala Singh), a pris le nom de *Janatantrik Tarai Mukti Morcha-Jwala* (JTMM-Jwala)<sup>88</sup>.

➤ Le **Madhesi Janadhikar Forum (MJF)** également appelé le **Madhesi People's Rights Forum (MPRF)**

Créé en 1997 par Upendra Yadav, le MJF était conçu comme une plateforme permettant aux Madhesi d'exprimer leurs revendications et de révéler les discriminations dont ils étaient victimes<sup>89</sup>. Selon le chercheur Jason Miklian, ce forum s'est rapproché des maoïstes. Toujours selon le chercheur, il s'est progressivement radicalisé et a contribué à l'affirmation d'une identité Madhes. En effet, Jason Miklian écrivait : « L'identité *Madhes* a donc été réinventée et a incorporé l'ethnie, la caste et la catégorie sociale en plus de la géographie »<sup>90</sup>. Ce forum pluripartite est devenu un parti politique en 2007<sup>91</sup>. Il demandait plus particulièrement : un système électoral proportionnel ; un système politique fédéral ; une meilleure représentation des Madhesi dans la fonction publique ; l'utilisation et la promotion au niveau local du maïthili, du bhojpuri et de l'awadhi ; la fin des migrations internes des *Pahadi* dans le Madhes ; la fin des discriminations envers les musulmans ; le réinvestissement des recettes fiscales dans la région<sup>92</sup>.

En 2009, le mouvement s'est scindé. L'une des fractions, créée par Bijay Kumar Gachchhadar, a pris le nom de *Madhesi Janadhikar Forum – Loktantrik* (*Madhesi Janadhikar Forum – Democratic - MJF-D*)<sup>93</sup>, l'autre fraction demeurant le *Madhesi Janadhikar Forum – Népal* (MJF-N). Cette dernière a ensuite fusionné avec les partis *Sanghiya Samajwadi Party* et *Khas Samabesi Rastriya Party* sous le nom de *Sanghiya Samajbadi Forum*<sup>94</sup>.

En 2013, au moment de l'élection de la seconde assemblée constituante (voir *infra*), la commission électorale a enregistré plus d'**une vingtaine de partis madhesi**<sup>95</sup>.

---

<sup>86</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.7-8, [url](#)

<sup>87</sup> Branche armée du CPN-M.

<sup>88</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.9, [url](#)

<sup>89</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.8-9, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.4, [url](#)

<sup>90</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.4, [url](#)

<sup>91</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.8-9, [url](#) ; PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.308, [url](#)

<sup>92</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.8-9, [url](#)

<sup>93</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.38, [url](#)

<sup>94</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.308, [url](#)

<sup>95</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, The South Asianist, Vol. 5, No.1., 2017, p.314, [url](#)

### 3. Evénements

#### 3.1. 2007-2012

Le 21 novembre **2006**, le Parti communiste du Népal - maoïste (CPN-M) et la coalition *Seven Party Alliance* (SPA) ont signé le **Comprehensive Peace Accord** (CPA)<sup>96</sup>, dont la principale disposition était la création d'une assemblée constituante<sup>97</sup>. Cet accord a mis un terme au conflit armé qui avait débuté en 1996<sup>98</sup>. Selon le chercheur Jason Miklian, certains dirigeants madhesi qui faisaient partie du mouvement maoïste<sup>99</sup> ont alors été éloignés des postes à responsabilité<sup>100</sup>. Selon ICG, au mois de décembre 2006, un projet de Constitution élaboré par le SPA et les maoïstes, qui ne contenait pas de dispositions concernant l'instauration d'un système politique fédéral, a été rendu public<sup>101</sup>. Les tensions se sont accrues<sup>102</sup>. Puis, une Constitution provisoire a été adoptée au mois de janvier 2007<sup>103</sup>.

A partir du 16 janvier **2007**, le MJF-N a organisé plusieurs manifestations pour protester contre les discriminations et contester la Constitution provisoire<sup>104</sup>. Elles ont eu essentiellement lieu dans les villes de Lahan (district de Siraha) et de Janakpur (district de Dhanusha)<sup>105</sup>. Pendant ces manifestations, le jeune militant Ramesh Kumar Mahato a été tué<sup>106</sup>. ICG considère que cet événement a été l'« étincelle »<sup>107</sup>. Face à l'appel à la grève générale lancé par le MJF-N dans la région, **le gouvernement népalais a réagi en instaurant un couvre-feu et en renforçant la présence policière**<sup>108</sup>. Le mouvement de contestation, généralement appelé **Madhesi Andolan** (« mouvement de masse madhesi »)<sup>109</sup>, s'est prolongé jusqu'au mois de février 2007<sup>110</sup>. Selon IRIN, en trois semaines, au moins 19 personnes ont été tuées, principalement par la police népalaise<sup>111</sup>. Selon les informations recueillies par ICG lors d'entretiens réalisés avec deux membres d'une organisation de soutien aux manifestants le 29 mai 2007, 30 personnes ont été tuées

---

<sup>96</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.5, [url](#) ; Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.1, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.38, [url](#)

<sup>97</sup> Human Rights Watch, *“Like We are not Nepali” – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.10, [url](#)

<sup>98</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.5, [url](#)

<sup>99</sup> En effet, le Terai était notamment pendant la guerre civile la base armée du *Nepali Congress* (NC). PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.308, [url](#)

<sup>100</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.5. et p.8, [url](#)

<sup>101</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Terai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.12., [url](#)

<sup>102</sup> *Ibid.*

<sup>103</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.309, [url](#)

<sup>104</sup> Small Arms Survey, *Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.10, [url](#) ; IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#)

<sup>105</sup> Small Arms Survey, *Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.10, [url](#) ; IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#)

<sup>106</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Terai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, p.12, [url](#)

<sup>107</sup> *Ibid.*

<sup>108</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.309, [url](#)

<sup>109</sup> Small Arms Survey, *Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.8. et p.10, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.116. et p.121, [url](#) ; PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.308, [url](#)

<sup>110</sup> Small Arms Survey, *Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.10, [url](#)

<sup>111</sup> IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#)

par la police et 800 autres ont été blessées<sup>112</sup>. Toujours selon ICG, les principaux épisodes de violence ont eu lieu à Malangwa (district de Sarlahi), Birgunj/Birganj (chef-lieu du district de Parsa), Lahan (district de Siraha) et Biratnagar (chef-lieu du district de Morang)<sup>113</sup>. Selon *Small Arms Survey*, ces événements ont paralysé le pays pendant trois semaines<sup>114</sup>. Par deux fois, le Premier ministre Girja Prasad Koirala a invité les manifestants à entamer des négociations<sup>115</sup>. Cette proposition a été acceptée sous conditions par le MJF et le JTMM-Jwala, mais rejetée par le JTMM (Goit)<sup>116</sup>.

Au mois d'**août 2007**, le gouvernement népalais et le MJF-N ont signé le **22-point agreement**, qui prévoyait une autonomie pour la région du Terai au sein d'un système politique fédéral, une représentation proportionnelle des communautés dans la fonction publique, le règlement des problèmes liés à la citoyenneté des Madhesi, ainsi que la promotion des langues régionales<sup>117</sup>. **A la suite de cet accord, le gouvernement népalais a accordé des certificats de citoyenneté aux personnes nées dans le pays après 1990**<sup>118</sup>. Selon des sources onusienne et gouvernementale, le gouvernement népalais a alors distribué environ 2,6 millions de certificats en 2007<sup>119</sup>. Selon plusieurs sources publiques, 800 000 personnes n'avaient toujours pas de certificats de citoyenneté après cet épisode<sup>120</sup>. **Les autorités népalaises ont également reconnu les langues locales** et ont accédé à la demande de représentation proportionnelle à l'assemblée constituante<sup>121</sup>.

Le 16 septembre 2007, Mohit Khan, de confession musulmane, a été tué alors qu'il se rendait au village de Balapur (Shivpur VDC, district de Kapilvastu<sup>122</sup>)<sup>123</sup>. **Ce meurtre a relancé les tensions**<sup>124</sup>. Entre le 16 et le 21 septembre, au moins 14 personnes<sup>125</sup> ont

---

<sup>112</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Terai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.12, [url](#)

<sup>113</sup> *Ibid.*

<sup>114</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.4, [url](#)

<sup>115</sup> International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Terai Region*, Report n° 136/Asia, 09/07/2007, p.13, [url](#)

<sup>116</sup> *Ibid.*

<sup>117</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.38, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.5, [url](#)

<sup>118</sup> Shubha Singh, "Bringing Peace to Nepal's Terai Region won't be easy", *Boloji*, 14/02/2008, [url](#) ; Small Arms Survey, *Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.10, [url](#)

<sup>119</sup> Ce rapport rend également compte des conclusions de la commission Dhanapati (mise en place par le gouvernement népalais) qui estimait en 1995 qu'environ 3,4 millions de personnes n'avaient pas de certificats de citoyenneté. Le HCR concluait donc dans son rapport que 800 000 personnes n'avaient toujours pas de certificats de citoyenneté entre janvier 2012 et décembre 2013. Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, *UNHCR Global Appeal 2012-2013*, s. d., pp.194-198, [url](#) ; Département d'état américain, *2010 Country Reports on Human Rights Practices – Nepal*, 08/04/2011, [url](#)

<sup>120</sup> Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, *UNHCR Global Appeal 2012-2013*, s. d., pp.194-198, [url](#) ; Département d'état américain, *2010 Country Reports on Human Rights Practices – Nepal*, 08/04/2011, [url](#)

<sup>121</sup> Shubha Singh, "Bringing Peace to Nepal's Terai Region won't be easy", *Boloji*, 14/02/2008, [url](#)

<sup>122</sup> Le rapport élaboré par le bureau du Haut-commissaire pour les droits de l'Homme au Népal précise que les districts affectés étaient composés de populations mixtes. Par exemple, le district de Kapilvastu est composé d'environ 80% de Madhesi. Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.2, [url](#)

<sup>123</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.4, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#) ; IRIN, *Over 5 000 people displaced after ethnic violence in south*, 24/09/2007, [url](#) ; Small Arms Survey, *Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.11, [url](#)

<sup>124</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.4, [url](#) ; IRIN, *Analysts warn of rising ethnic tensions*, 14/08/2008, [url](#)

<sup>125</sup> Selon les informations recueillies par l'ONG *Asia Foundation*, parmi ces personnes, quatre étaient Madhesi et dix étaient Pahadi. The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#)



été tuées et une dizaine de personnes ont été blessées<sup>126</sup>. Selon plusieurs rapports élaborés par des sources onusienne et non gouvernementale, 300 bâtiments ont été endommagés ou détruits, dont cinq mosquées et 200 maisons<sup>127</sup>. Selon les informations publiées le 24 septembre 2007 par le *Human Rights Treaty Monitoring Coordination Committee* (HRTMCC)<sup>128</sup> relayées par IRIN, le bilan était plus lourd : **18 personnes ont été tuées, des dizaines de personnes ont été blessées, 50 personnes ont été portées disparues, et 500 bâtiments ont été endommagés**<sup>129</sup>. **Ces violences ont entraîné le déplacement de plusieurs milliers de personnes.**<sup>130</sup> Toujours selon les informations contenues dans ce rapport d'IRIN, les districts de Dang et de Rupandehi ont également été touchés<sup>131</sup>. Le 20 septembre 2007, une commission a été créée pour enquêter sur ces violences<sup>132</sup>.

Au mois de février 2008, le TMLP, le NSP et le MJF-N se sont alliés au sein du **Front démocratique uni Madhesi** (*Samyukta Loktantrik Madhesi Morcha – SLMM*) (en anglais : *United Democratic Madhesi Front - UDMF*)<sup>133</sup>, avec comme principaux objectifs :

- l'instauration d'un système politique fédéral dans lequel le Terai autonome serait appelé *Madhes/Madhesh* ;
- une meilleure représentation des Madhesis dans la fonction publique<sup>134</sup>.

Selon l'ONG *Asia Foundation*<sup>135</sup>, l'UDMF a joué un rôle dans l'accentuation de la polarisation de la population du Terai entre Pahadi et Madhesi<sup>136</sup>.

Cependant, l'alliance entre ces trois partis était fragile, comme le montrent les propos recueillis par *Nepali Times* lors d'une interview avec le dirigeant du MJF, Upendra Yadav, en mai 2008, qui a déclaré notamment : « L'Inde [...] s'est opposée au *Madhes* et au MJF. Ils ont créé le TMLP pour nous affaiblir »<sup>137</sup>.

---

<sup>126</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.1, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#)

<sup>127</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.1, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#)

<sup>128</sup> Le rapport original du HRTMCC du 24 septembre 2007 n'a pas été trouvé.

<sup>129</sup> IRIN, *Over 5 000 people displaced after ethnic violence in south*, 24/09/2007, [url](#)

<sup>130</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.1, [url](#) ; IRIN, *Over 5 000 people displaced after ethnic violence in south*, 24/09/2007, [url](#)

<sup>131</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.1, [url](#)

<sup>132</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal, *Into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, p.1, [url](#)

<sup>133</sup> PANDEY Krishna, *Politicising ethnicity : Tharu contestation of Madhesi identity in Nepal's Terai*, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1., 2017, p.310, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.39, [url](#) ; Shubha Singh, "Bringing Peace to Nepal's Terai Region won't be easy", *Boljii*, 14/02/2008, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.2. et p.5, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>134</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.39, [url](#) ; Shubha Singh, "Bringing Peace to Nepal's Terai Region won't be easy", *Boljii*, 14/02/2008, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.2, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>135</sup> L'ONG *Asia Foundation* a été créée en 1954 par plusieurs hommes d'affaires (dont l'ancien président de l'entreprise *Standard Oil of California*, devenue la multinationale *Chevron*), présidents d'université (*Columbia*, *Stanford*, *UCLA*) et personnalités politiques (dont Paul Hoffman). Elle est basée à San Francisco (Etats-Unis). Elle est dirigée actuellement par David D. Arnold, ancien président de l'Université américaine du Caire (AUC).

<sup>136</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>137</sup> YADAV Upendra, "Koirala must resign", *Nepali Times*, 23/05/2008, [url](#)



En février 2008, un nouvel accord a été signé entre l'UDMF et le gouvernement népalais<sup>138</sup>. Le même mois, une bombe a explosé à Birgunj et a tué trois personnes<sup>139</sup>.

**En mai 2008, le Népal est devenu une république fédérale**<sup>140</sup>. Lors des élections à l'assemblée constituante d'avril 2008, 54 sièges ont été remportés par le MJF, 21 par le TMLP, 9 par le NSP et 3 par la faction du NSP dirigé par Ananda Devi. L'UDMF, qui y a participé sous le slogan « Un Madhes, un Etat » (*Ek Madhes, Ek Pradesh*), a donc remporté un total de 87 sièges sur 601, avec 11,3% des suffrages<sup>141</sup>. L'assemblée constituante devait élaborer une nouvelle Constitution avant le 28 mai 2010<sup>142</sup>. Les partis Madhes ont menacé le gouvernement de la reprise des violences s'il ne respectait pas ses engagements<sup>143</sup>. Selon les déclarations de HRW dans un rapport publié en 2015 : « Les mouvements madhesi de 2007 et 2008 ont été en grande partie pacifiques mais ont également impliqué des incendies criminels et d'autres violences, tandis que de nombreux manifestants ont été abattus par les forces de sécurité. »<sup>144</sup>.

Malgré l'apaisement des épisodes de violence après 2008, les frictions ont demeurées, les désaccords s'affirmant surtout autour de la délimitation des nouveaux Etats<sup>145</sup>. L'un des dirigeants de l'UDMF, Upendra Yadav, déclarait lors d'une interview publiée dans l'hebdomadaire en langue anglaise *Nepali Times* en mai 2008, en réponse à une question sur la viabilité de la volonté de créer une province *Madhes* en raison de la mixité des populations dans cette région :

« Ecoutez, les habitants du *Madhes* veulent une province. C'est une demande non négociable pour nous et non une monnaie d'échange. Si nous faisons des compromis sur cette question, le *Madhes* disparaîtra. La classe dirigeante pahadi divisera le Terai et nous serons tous des petites unités impuissantes. Les Tharu et d'autres à l'ouest sont aussi avec nous. S'il y a des problèmes internes au sein du Terai, nous les réglerons nous-même au sein d'un *Madhes*, c'est notre affaire. Si les autres partis ne sont pas d'accord, nous lancerons un mouvement décisif et nous retournerons dans la rue »<sup>146</sup>.

Entre 2010 et 2012, plusieurs modèles d'organisation territoriale ont été proposés<sup>147</sup>. La date d'échéance de la présentation de la Constitution a été repoussée<sup>148</sup>. Face à cet échec, le mandat de la première assemblée constituante a pris fin au mois de mai 2012<sup>149</sup>. Une

---

<sup>138</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.5, [url](#)

<sup>139</sup> Shubha Singh, "Bringing Peace to Nepal's Terai Region won't be easy", *Boloji*, 14/02/2008, [url](#)

<sup>140</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.1, [url](#)

<sup>141</sup> IRIN, *Background of the Terai's Madhesi people*, 08/02/2007, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.5, [url](#)

<sup>142</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.1, [url](#)

<sup>143</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.3, [url](#)

<sup>144</sup> Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, 52 p, [url](#)

<sup>145</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.10, [url](#)

<sup>146</sup> YADAV Upendra, "Koirala must resign", *Nepali Times*, 23/05/2008, [url](#)

<sup>147</sup> En janvier 2010, l'un des comités de l'assemblée constituante, le *Committee on State Restructuring and Distribution of State Power*, a proposé un modèle d'état fédéral composé de 14 états. En janvier 2012, la *State Restructuring Commission* (créée en 2011) a proposé deux modèles, l'un composé de 10 états et l'autre de 6 états. International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.38, [url](#)

<sup>148</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>149</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.38, [url](#)

deuxième assemblée constituante a été élue au mois de décembre 2013<sup>150</sup>. L'ONG *Asia Foundation* rapporte que des factions maoïstes et leurs alliés ont perturbé les élections de cette assemblée en intimidant certains électeurs et candidats, ou en pillant des centres de vote<sup>151</sup>. Selon HRW, les partis madhesi, divisés, avaient moins de sièges au sein de celle-ci<sup>152</sup>. Une nouvelle échéance a été fixée pour l'élaboration de la Constitution : le 22 janvier 2015 (voir *infra*)<sup>153</sup>.

Selon les informations recueillies par l'ONG *Asia Foundation* auprès de l'ONG népalaise *Informal Sector Service Centre* (INSEC), 363 personnes ont été tuées en 2007 et 383 en 2008<sup>154</sup>. En 2012, 208 personnes ont été tuées<sup>155</sup>. Au total, environ 1 600 personnes ont été tuées dans la région du Terai entre 2007 et 2012, dont 90% par des groupes armés non étatiques<sup>156</sup> (voir *infra*).

## 2.2. La reprise des violences en 2015

### 2.2.1. Les affrontements liés au processus constitutionnel accéléré (juin 2015)

La deuxième assemblée constituante était confrontée aux mêmes désaccords que la première assemblée (délimitation des circonscriptions, représentation électorale proportionnelle, délimitation des frontières des nouveaux Etats, clauses de citoyenneté)<sup>157</sup>. Le 25 avril puis le 12 mai 2015, le Népal a été touché par deux tremblements de terre<sup>158</sup>. Le 8 juin 2015, les principaux partis népalais – le parti du Congrès (*Nepali Congress* - NC), le Parti communiste du Népal marxiste-léniniste unifié (*Communist Party of Nepal Unified Marxist-Leninist* - CPN-UML), le Parti communiste du Népal maoïste (*Communist Party of Nepal – Maoist* – UCPN-Maoist)<sup>159</sup> - ont signé le **16-point deal**<sup>160</sup>, afin d'accélérer le processus d'adoption d'une nouvelle Constitution pour apporter une meilleure réponse à l'urgence humanitaire<sup>161</sup>. Ils se sont accordés sur plusieurs points, dont : un modèle fédéral de huit Etats et une législature bicamérale au niveau fédéral<sup>162</sup> et unicamérale au niveau provincial.<sup>163</sup>

---

<sup>150</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.38, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.3, [url](#)

<sup>151</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.120, [url](#)

<sup>152</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.9, [url](#)

<sup>153</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.5, [url](#)

<sup>154</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#)

<sup>155</sup> *Ibid.*

<sup>156</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.6, [url](#)

<sup>157</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.i. et p.2, [url](#)

<sup>158</sup> Environ 9 000 personnes ont été tuées lors de ces tremblements, 22 000 ont été blessées, près de 600 000 habitations ont été détruites. International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.5, [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.1, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.120. [url](#)

<sup>159</sup> Anciennement *Unified community party of Nepal* (Maoist). The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.120, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.3, [url](#)

<sup>160</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.5, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.10, [url](#)

<sup>161</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.5, [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.1, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.3, [url](#)

<sup>162</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.6, [url](#)

<sup>163</sup> *Ibid.*

L'accord du 8 juin 2015 et la volonté de lancer un processus constitutionnel accéléré ont été critiqués par les partis madhesi<sup>164</sup>. Une pétition remettant en cause la constitutionnalité de cet accord a été déposée par deux militants madhesi devant la Cour suprême<sup>165</sup>. Selon HRW, au début du mois de juillet, les membres de la *Armed police force* (APF)<sup>166</sup> ont été autorisés à utiliser la force létale<sup>167</sup>. Durant le même mois, un premier projet de Constitution a été présenté et des consultations publiques, dont les accès ont été restreints, ont été organisées par des membres de l'assemblée constituante dans le Terai<sup>168</sup>. Le 9 août 2015, les quatre principaux partis précités ont annoncé s'être accordés sur un nouveau modèle fédéral, composé de six Etats, dans lesquels le Terai serait réparti, sauf pour l'Etat 2 qui ne contenait pas de territoires des collines<sup>169</sup>. Le même mois, les manifestations se sont amplifiées<sup>170</sup>. Des manifestations dans le district de Surkhet, pour contester le rattachement du district à l'Etat 6 ont par exemple eu lieu<sup>171</sup>. Le 10 août 2015, deux manifestants ont été tués par la police lors d'une fusillade<sup>172</sup>.

Le 21 août 2015, les quatre partis se sont accordés pour diviser l'Etat 6 en deux Etats, et ont donc proposé un modèle fédéral à sept Etats<sup>173</sup>. Selon HRW, cette modification a été effectuée à la demande des habitants des districts de Surkhet et de Jumla<sup>174</sup>. Toujours selon HRW, cette décision a été un tournant puisque les manifestations étaient jusqu'à lors majoritairement pacifiques<sup>175</sup>.

Le 23 août 2015, le projet de Constitution a été soumis à l'assemblée constituante. Les tensions se sont accentuées. Selon ICG, **environ 40 personnes ont été tuées à la fin du mois d'août 2015 lors d'affrontements** avec un contingent composé de membres de la police et l'APF<sup>176</sup>. Selon un rapport de HRW qui étaye les violences qui ont eu lieu à cette période, 25 personnes ont été tuées entre le 24 août et le 11 septembre, et des centaines ont été blessées, dans cinq districts du Terai<sup>177</sup>.

---

<sup>164</sup> Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.1. [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.3, [url](#)

<sup>165</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.9, [url](#)

<sup>166</sup> Créée en 2001 lors de l'insurrection maoïste, la *Armed police force* (APF) est une force paramilitaire organisée en brigades de combat, spécialisée dans la contre-insurrection. Népal, *Armed Police Force*, "Introduction", s. d., [url](#)

<sup>167</sup> Selon HRW, cette autorisation a été donnée le 7 juillet dans le cadre de l'article 58 (a) de la section 8 du règlement de l'APF. Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.11, [url](#)

<sup>168</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.8. et p.13, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.10, [url](#)

<sup>169</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.9. et p.11. [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.1. [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.13, [url](#)

<sup>170</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.11, [url](#)

<sup>171</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#)

<sup>172</sup> *Ibid.*

<sup>173</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12. [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.1, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.12, [url](#) ; O. WOLF Siegfried, *Nepal constitutional reform an uphill battle*, East Asia Forum, 25/09/2015, [url](#)

<sup>174</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.12, [url](#)

<sup>175</sup> *Ibid.*, p.13.

<sup>176</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.13, [url](#)

<sup>177</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.2, [url](#)

Des **épisodes de violence** ont notamment eu lieu dans le **district de Kailali**. Selon HRW, le 24 août 2015, plusieurs milliers d'habitants de villages tharu de ce district ont convergé vers la ville de Tikapur<sup>178</sup>. Un contingent d'entre quinze et trente hommes, membres de la police népalaise et de l'APF, est venu à leur rencontre, au niveau du lieu-dit de Pasu Haatbazar<sup>179</sup>. Selon les déclarations de témoins recueillis par HRW, du gaz lacrymogène a été utilisé contre la foule<sup>180</sup>. Selon les informations recueillies par plusieurs ONG, **huit policiers<sup>181</sup> ont été tués après avoir été encerclés par une foule de manifestants<sup>182</sup>**. Plusieurs personnes ont été emmenées à l'hôpital. Parmi ces dernières, trois manifestants tharu ont ensuite été arrêtés et emmenés au poste de police de la ville de Dhandadhi (district de Kailali)<sup>183</sup>. Selon les déclarations d'un dirigeant politique tharu (Laxman Tharu) recueillis par HRW, une dizaine d'autres blessés tharu n'osaient pas aller à l'hôpital par peur<sup>184</sup>. Le même jour, le fils d'un policier a également été tué<sup>185</sup>. Les autorités népalaises ont ensuite décidé de déployer l'armée et d'instaurer un couvre-feu<sup>186</sup>. Le 28 septembre, un comité a été créé pour enquêter sur cet événement<sup>187</sup>. Selon les informations recueillies par plusieurs ONG, **des commerces et des habitations tharu ont ensuite été attaqués par des personnes originaires des collines<sup>188</sup>**. Selon les déclarations de membres du poste de police de Dhangadhi, 22 suspects, accusés de meurtre, étaient en garde à vue le 30 septembre, dont le leader tharu Laxman Tharu<sup>189</sup>. Selon le témoignage de membres de la famille de détenus recueilli par HRW, ces derniers ont été maltraités avant d'arriver au poste de police de Dhangadhi<sup>190</sup>. Toujours selon leurs

---

<sup>178</sup> Selon HRW, cet épisode de violence a eu lieu dans un contexte particulier. Des manifestations avaient déjà eu lieu lors de l'échec de la première assemblée constituante en 2012. Le 6 et le 7 août 2015, le *Tharuwat Tharuwan Struggle Committee* a organisé des manifestations alors que le projet de six Etats était en discussion. Il demandait la création d'une province *tharu*. Des affrontements ont donc eu lieu entre les membres de ce groupe et leurs opposants, membres du groupe *Akhanda Sudur Paschim* (« L'ouest indivisible »), soutenus par plusieurs partis politiques (NC, CPN-UML et UCPN-M). Selon les témoignages de ces derniers, recueillis par HRW, beaucoup d'entre eux étaient propriétaires terriens et avaient peur de perdre leurs propriétés. Toujours selon le témoignage de l'un d'entre eux, ils souhaitaient également rétablir le système des *kamaiya*. Le 13 août 2015, les discours de trois leaders *madhesi* (Uendra Yadav, Rajendra Mahato et Amresh Singh) ont mis le feu aux poudres. Le 17 août, une manifestation a été organisée par des membres de la communauté *tharu* sur le campus Chowk de la ville de Dhangadhi (district de Kailali). Des affrontements ont eu lieu entre les manifestants et les membres du mouvement *Akhanda* soutenus par la police népalaise. Le 22 août, alors que les membres du groupe *Akhanda* voulaient rejoindre la ville de Tikapur après avoir participé à un *motorcycle rally*, ils ont été bloqués par un barrage mis en place par des membres de la communauté *tharu*. La police est intervenue pour dégager la route. Des pierres ont été lancées sur les membres de l'*Akhanda*. En représailles, ils ont brûlé des habitations *tharu* et ont vandalisé des biens. Le 22 août, l'administration locale a interdit les rassemblements à Tikapur. Le 23 août, dans sept villages autour de Tikapur, les mots « gouvernement népalais » ont été recouverts sur les panneaux d'affichage par « Etat autonome Tharuwat ». Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.13-15, [url](#)

<sup>179</sup> Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.17, [url](#)

<sup>180</sup> *Ibid.*

<sup>181</sup> L'identité des membres de l'APF et de la police népalaise tués lors de cet événement est disponible dans : Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.17, [url](#) ; Human Rights Watch, *Letter to Prime Minister Khadga Prasad Sharma Oli, Re : Prosecutions Linked to Terai Violence*, 05/03/2016, [url](#)

<sup>182</sup> Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.2. et p.13, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#)

<sup>183</sup> Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.18, [url](#)

<sup>184</sup> *Ibid.*

<sup>185</sup> Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.18, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#)

<sup>186</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#) ; Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.4, [url](#)

<sup>187</sup> Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.17, [url](#)

<sup>188</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#)

<sup>189</sup> Human Rights Watch, « *Like We are not Nepali* » – *Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.20, [url](#)

<sup>190</sup> *Ibid.*, p.21.

témoignages, des membres de la police sont venus une première fois dans le village de Manuwa le 6 septembre et ont demandé aux familles des détenus de signer des papiers alors que certaines étaient illettrées<sup>191</sup>. Les policiers sont revenus plusieurs fois dans le village et ont intimidé les habitants<sup>192</sup>. HRW rapporte également le témoignage de deux journalistes qui déclarent avoir été menacés par la police à Tikapur le 25 août<sup>193</sup>. **Plusieurs milliers de Tharu ont alors fui vers l'Inde**<sup>194</sup>. Selon HRW, les quinze autres victimes ont été tuées par la police, dont deux (Ram Bibek Yadav et Hijafat Miya) ont été exécutées dans la ville de Kalaiya (chef-lieu du district de Bara) alors qu'elles étaient blessées<sup>195</sup>. Une autre victime, Bikas Yadav, âgé de 12 ans, a été tué à Janakpur (district de Dhanusha) alors qu'il apportait de l'eau à un blessé<sup>196</sup>. Les témoins sur lesquels s'appuie ce rapport rapportent également avoir été intimidés et menacés de mort, et que les policiers ont pénétré chez eux<sup>197</sup>.

A **Birgunj** (district de Parsa), principal point d'entrée des marchandises en provenance d'Inde, des manifestations pacifiques ont lieu au mois d'août également<sup>198</sup>. **Deux organisations madhesi ont mis en place un blocus**<sup>199</sup>. Cependant, leur position n'était pas similaire. En effet, tandis que Pradeep Yadav, leader local du MPRF-N<sup>200</sup> souhaitait imposer un blocus (*bandh*) des marchandises jusqu'à 17 heures, son rival Rajesh Man Singh, membre du *Rastriya Madhesh Samajwadi Party*<sup>201</sup>, souhaitait mettre en place un blocus total<sup>202</sup>. Face à l'intensification de l'obstruction des routes et à l'escalade des tensions, l'administration locale a déclaré, le 26 août 2015, que les zones proches des routes de fret (notamment les zones autour de la route principale et de la route surnommée « Bypass ») seraient « zones interdites » entre 20 et 6 heures<sup>203</sup>. **Le 30 août, un affrontement a eu lieu entre des membres de la police et des manifestants membres du *Samyukta Madhes Morcha*** (mené par Upendra-Yadav) près de la route proche d'une zone résidentielle appelée Naguwa<sup>204</sup>. **Le 31 août, un nouvel affrontement a eu lieu autour des deux routes précitées**<sup>205</sup>. Selon les déclarations de l'administration locale recueillis par HRW, les manifestants ont menacé d'incendier un poste de police, ont vandalisé plusieurs véhicules et ont jeté des pierres sur des membres de la police à plusieurs endroits (Naguwa, Ghanta Ghar, Murli Chowk et Radhemai)<sup>206</sup>. Les membres de la police ont alors répliqué en lançant du gaz lacrymogène sur les manifestants. Un couvre-feu a été déclaré à partir de 16 heures<sup>207</sup>. Malgré ce couvre-feu, les manifestations ont continué à Radhemai<sup>208</sup>. La police est alors intervenue, a utilisé du gaz lacrymogène et a tiré dans la foule<sup>209</sup>. Un étudiant a été tué<sup>210</sup>. Les heurts (pendant lesquels plusieurs

---

<sup>191</sup> *Ibid.*

<sup>192</sup> *Ibid.*, p.22.

<sup>193</sup> *Ibid.*, p.23.

<sup>194</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#) ; Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.19-20, [url](#)

<sup>195</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.2, [url](#)

<sup>196</sup> *Ibid.*

<sup>197</sup> *Ibid.*

<sup>198</sup> *Ibid.*, p.24.

<sup>199</sup> *Ibid.*

<sup>200</sup> Mené par Bijaya Gachhadar.

<sup>201</sup> Mené par Sharad Singh Bhandari.

<sup>202</sup> Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, p.24, [url](#)

<sup>203</sup> *Ibid.*, p.25.

<sup>204</sup> *Ibid.*

<sup>205</sup> *Ibid.*

<sup>206</sup> *Ibid.*

<sup>207</sup> *Ibid.*

<sup>208</sup> *Ibid.*

<sup>209</sup> *Ibid.*

<sup>210</sup> *Ibid.*



personnes ont été tuées)<sup>211</sup> ont continué, mais ont ensuite progressivement diminué, jusqu'à s'arrêter le 20 septembre. Par exemple, le 2 septembre, la police a ouvert le feu dans l'hôpital Narayani de Birgunj (chef-lieu du district de Parsa) selon le témoignage de deux personnes relayés par HRW<sup>212</sup>.

**Des affrontements ont eu lieu dans plusieurs autres districts.** Le 1<sup>er</sup> septembre, lors d'une manifestation pacifique organisée dans la ville de Kalaiya (**district de Bara**), la police est intervenue avec du gaz lacrymogène<sup>213</sup>. Pendant cet événement, une personne a été tuée et plusieurs personnes ont été battues<sup>214</sup>. Le 9 septembre, lors d'une manifestation dans la ville de Jaleshwar (**district de Mahottari**), quatre personnes ont été tuées par des membres de la police népalaise et plusieurs personnes ont été blessées<sup>215</sup>. HRW rapporte les propos d'un témoin des violences qui ont eu lieu dans le district de Mahottari :

« Ils ont utilisé du gaz lacrymogène, ont fait peur aux enfants. Tout le monde ici a très peur, peur de la police. Les femmes et les enfants ne veulent pas sortir de chez eux. Nous sommes traités de manière inhumaine, comme des citoyens de seconde zone. Comme si nous n'étions pas népalais, comme si nous étions des criminels ou des terroristes. »<sup>216</sup>.

Le 11 septembre 2015 à Janakpur (**district de Dhanusha**), lors d'une manifestation organisée par l'UDMF, **la police népalaise a ouvert le feu** et a utilisé du gaz lacrymogène contre des manifestants<sup>217</sup>. Un jeune homme de 14 ans a été tué alors qu'il se cachait dans des buissons<sup>218</sup>. Un autre manifestant, Sanjay Chaudhari, a également été tué<sup>219</sup>. Selon les informations recueillies par HRW, l'hôpital de Janakpur a soigné 102 personnes entre le 7 et le 14 septembre, blessées à la suite de heurts avec la police<sup>220</sup>.

HRW écrivait dans son rapport publié en 2016 :

« Il y a, en résumé, des preuves convaincantes d'**attaques criminelles contre des policiers sans défense de la part de manifestants, ainsi que de nombreuses preuves dans plusieurs cas de crimes graves commis par la police contre des manifestants et des passants, y compris un usage disproportionné de la force et des exécutions extrajudiciaires** »<sup>221</sup>.

Le 8 septembre, le MPRF-D, seul parti politique du Terai qui soutenait le processus constitutionnel accéléré, a quitté l'alliance des quatre principaux partis<sup>222</sup>.

---

<sup>211</sup> Plusieurs épisodes sont décrits dans le rapport de HRW : Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.26-28, [url](#)

<sup>212</sup> Human Rights Watch, Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.29, [url](#)

<sup>213</sup> Ibid., p.29-30.

<sup>214</sup> Ibid.

<sup>215</sup> Human Rights Watch, Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.30-33, [url](#) ; BBC, "Why is Nepal new constitution controversial?", 19/09/2015, [url](#)

<sup>216</sup> Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.1, [url](#)

<sup>217</sup> Human Rights Watch, Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.36-40, [url](#) ; BBC, "Why is Nepal new constitution controversial?", 19/09/2015, [url](#)

<sup>218</sup> Human Rights Watch, Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.39, [url](#) ; Human Rights Watch, Letter to Prime Minister Khadga Prasad Sharma Oli, Re : Prosecutions Linked to Terai Violence, 05/03/2016, [url](#)

<sup>219</sup> Human Rights Watch, Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.40, [url](#)

<sup>220</sup> Ibid., p.41.

<sup>221</sup> Ibid., p.2.

<sup>222</sup> Ibid., p.12.



## 2.2.2. L'adoption d'une nouvelle Constitution (septembre 2015)

Parallèlement, dès le début du mois de septembre 2015, **des partis madhesi et tharu ont entamé un boycott de l'assemblée constituante**. Ils réclamaient la mise en place d'enquêtes sur les responsables des tueries qui ont eu lieu au cours des manifestations, le retrait de l'armée de certaines zones du Terai et la suspension du processus constitutionnel<sup>223</sup>. Quelques jours avant la date butoir d'adoption de la nouvelle Constitution, les principaux partis népalais ont annoncé une phase de négociation avec les partis madhesi, que ces derniers ont rejetés<sup>224</sup>. **Le 20 septembre, une nouvelle Constitution a été adoptée** à une large majorité (89%) par l'assemblée constituante<sup>225</sup>. L'assemblée constituante est alors devenue un parlement<sup>226</sup>. Selon ICG, tandis que le NC et l'UML ont appelé leurs membres à célébrer la nouvelle Constitution, des drapeaux noirs ont été déployés dans le Terai<sup>227</sup>. **Les tensions se sont donc accrues**. Dans un article publié sur la page web *Madhesi - United We Stand* le 23 septembre 2015, le professeur S. D. Muni<sup>228</sup> écrivait à propos de cette Constitution : « Les dirigeants des principaux partis politiques qui appartiennent aux groupes sociaux des collines dominants ont ignoré les souhaits des groupes marginalisés dans la nouvelle Constitution. »<sup>229</sup>. Plusieurs sources relèvent que les critères de citoyenneté et que les dispositions concernant la représentation proportionnelle ont été modifiés<sup>230</sup> et retirés<sup>231</sup>.

**Le 23 septembre 2015, l'UDMF a appelé au blocus du Terai**<sup>232</sup>, et notamment au boycott des marchandises en provenance d'Inde, ce qui a eu pour conséquence l'accentuation de la crise humanitaire<sup>233</sup>. Selon les informations recueillies par HRW auprès des analystes de la situation, ces derniers ont constaté une augmentation de « l'hostilité raciale », à partir du mois de septembre, de la part des médias basés à Katmandou vis-à-vis des Madhesi, les accusant notamment de violences contre les Pahadi<sup>234</sup>. HRW écrivait au sujet des médias dans un rapport publié en 2016 :

« Les médias ont toujours décrit les manifestants comme étant violents, et ont également évité de rendre compte en détail de la violence policière, bien que certaines exécutions illégales commises par la police aient été vues et même filmées par de nombreux journalistes. Les éditeurs de journaux expliquent que ces décisions ont été prises pour "protéger l'harmonie sociale". »<sup>235</sup>.

---

<sup>223</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.16, [url](#)

<sup>224</sup> *Ibid.*, p.18.

<sup>225</sup> Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.2, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#) ; Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.4, [url](#) ; SHAKYA Sujeev, *Uphill task to revive Nepal in 2016*, East Asia Forum, 18/12/2015, [url](#)

<sup>226</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.12, [url](#)

<sup>227</sup> *Ibid.*, p.18.

<sup>228</sup> Le professeur S. D. Muni est membre du conseil exécutif de l'*Institute for Defence Studies and Analyses* (IDSA) (New Delhi, Inde) et a enseigné dans différentes universités asiatiques dont à l'Ecole d'études internationales (*School of International Studies*) de l'université *Jawaharlal Nehru* (JNU).

<sup>229</sup> *Madhesi*, "India's Nepal Policy Needs Caution, Not Grandstanding", 23/09/2015, [url](#)

<sup>230</sup> Selon plusieurs sources, un enfant né d'une mère népalaise et d'un père étranger ne peut plus avoir la citoyenneté népalaise, à part si son père a obtenu la sienne avant sa naissance. Selon un article publié par la BBC, cette mesure concerne particulièrement les Madhesi puisque les mariages mixtes transfrontaliers sont courants au sein de cette communauté. SHAKYA Sujeev, *Uphill task to revive Nepal in 2016*, East Asia Forum, 18/12/2015, [url](#) ; BBC, "Why is Nepal new constitution controversial?", 19/09/2015, [url](#)

<sup>231</sup> SHAKYA Sujeev, *Uphill task to revive Nepal in 2016*, East Asia Forum, 18/12/2015, [url](#)

<sup>232</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.18, [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.1, [url](#) ; Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.3, [url](#)

<sup>233</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.120. [url](#) ; Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.12, [url](#)

<sup>234</sup> Human Rights Watch, "Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal, 10/2015, p.9-10, [url](#)

<sup>235</sup> *Ibid.*, p.5.

Le gouvernement accusait les Madhesi de ne pas souhaiter la stabilité du pays<sup>236</sup>. Au mois de janvier 2016, la Constitution a été amendée afin de rendre la représentation plus inclusive dans les organes étatiques et de revenir sur la délimitation des circonscriptions<sup>237</sup>. **Le blocus a pris fin en février 2016**, notamment à cause de l'augmentation des prix des biens, des pertes économiques et de l'épuisement des protestataires<sup>238</sup>. Selon ICG, il a duré 135 jours<sup>239</sup>. Par ailleurs, ICG précise que certaines catégories de personnes se sont jointes aux manifestations pendant cette période, comme les musulmans madhesi et les *dalit*<sup>240</sup>.

### 2.3. Elections de 2017-2018

En mars 2016, la *Local Bodies Restructuring Commission* (LBRC), dont la mission était de restructurer les unités locales, a été créée, avec un mandat d'un an<sup>241</sup>. La mise en place de cette nouvelle entité est intervenue alors que l'UDMF réclamait la création d'unités locales sur la base de la taille de la population<sup>242</sup>. Le 6 janvier 2017, la LBRC a publié un rapport qui proposait de nouvelles délimitations aux entités locales<sup>243</sup>. Ce dernier a été accueilli par des manifestations, surtout dans le centre et l'est du Terai (notamment dans le district de Dhanusha), mais aussi dans des districts des collines (comme Khotang ou Nuwakot)<sup>244</sup>.

Le 20 février 2017, le gouvernement népalais a annoncé la tenue des premières élections locales depuis 20 ans<sup>245</sup>, prévues pour le 14 mai<sup>246</sup>. **Les tensions se sont réveillées pendant la campagne électorale**<sup>247</sup>. En effet, selon les informations mises en ligne par le site web *Nepal Monitor.org*<sup>248</sup>, la campagne intitulée « Mechi-Mahakali National Campaign », menée par le parti CPN-UML, a envenimé la situation puisque le parti s'opposait aux amendements de la Constitution demandés par l'UDMF<sup>249</sup>. Le 26 février, trois personnes ont été blessées lors d'un affrontement entre des membres de l'UDMF et la police népalaise dans la ville de Gaur (district de Rautahat)<sup>250</sup>. Le 6 mars, lors d'un

---

<sup>236</sup> Prateek Pradhan, "Wrong advice", *Republica*, 16/09/2015, [url](#) ; *Republica*, "Unprecedented violence seen in Tarai protest : Gautam", 06/09/2015, [url](#)

<sup>237</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.i, [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.2, [url](#)

<sup>238</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.120, [url](#) ; International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.20, [url](#) ; Nepal Economic Forum, Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment : Blockade 2015/16*, 06/2016, p.2, [url](#)

<sup>239</sup> International Crisis Group, *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, p.21, [url](#)

<sup>240</sup> *Ibid.*, p.13.

<sup>241</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.6, [url](#)

<sup>242</sup> *Ibid.*

<sup>243</sup> *Ibid.*, p.3.

<sup>244</sup> *Ibid.*, p.6.

<sup>245</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.2-3, [url](#) ; U.S.News, "Nepal to Hold First Local Elections in 20 years : Minister", 20/02/2017, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#)

<sup>246</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.2, [url](#)

<sup>247</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.116, [url](#) ; Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Situation (Monthly Analysis – February 2017)*, s. d. p.2, [url](#)

<sup>248</sup> Ce site web a été créé à l'initiative du réseau *Collective Campaign for Peace* (COCAP), mis en place par 43 organisations non-gouvernementales. Il a pour objectif d'avertir les organisations locales des incidents sécuritaires et des violations des droits de l'homme qui se produisent dans le pays. Le site précise qu'il tire ses informations de sources médiatiques, non-gouvernementales ou individuelles.

<sup>249</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3. et p.8, [url](#)

<sup>250</sup> Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Situation (Monthly Analysis – February 2017)*, s. d. p.2, [url](#)

affrontement entre des membres de l'UDMF et la police népalaise à Maleth (district de Saptari), cinq personnes ont été tuées<sup>251</sup>.

**Le 15 mars 2017, l'UDMF a retiré son soutien au gouvernement népalais et a appelé au boycott et à la perturbation du processus électoral**<sup>252</sup>. L'ONG népalaise *Informal Sector Service Center* (INSEC) relevait qu'au mois de mars, 38 personnes avaient été blessées du côté des manifestants et 58 personnes du côté de la police<sup>253</sup>. Le 22 avril, le gouvernement a annoncé que le processus électoral allait avoir lieu en deux phases, puis il s'est engagé à négocier avec les partis madhesi pour qu'ils participent aux élections<sup>254</sup>. **En raison de l'augmentation des incidents violents la veille du scrutin du 14 mai 2017, les élections ont été repoussées dans certaines zones du Népal**, au 28 juin pour les provinces 1, 5 et 7 et au 18 septembre pour la province 2<sup>255</sup>. Le 22 mai, les autorités népalaises avaient annoncé l'ajout de 22 entités locales dans le Terai<sup>256</sup>, ce qui portait le nombre total à 766<sup>257</sup>, mais cette décision a été bloquée par la Cour suprême quelques jours plus tard<sup>258</sup>. **Le 11 juin, l'UDMF, devenu entre-temps le *Rashtriya Janata Party – Nepal* (RJP-N), a appelé au boycott des élections** et à une grève générale d'une durée de quatre jours à partir du 13 juin dans la région du Terai<sup>259</sup>.

Selon l'ONG *Asia Foundation*, 12 personnes ont été tuées au cours des 400 incidents violents liés aux processus électoral ayant eu lieu entre les mois de février et juin 2017<sup>260</sup>. Selon le *Peace Monitoring Project* (PMP)<sup>261</sup>, 1 088 incidents se sont produits entre les mois d'avril et de juin 2017, dont 713 sont considérés comme étant violents<sup>262</sup><sup>263</sup>. Toujours selon le PMP, parmi ces incidents, 568 étaient liés aux élections, dont 343 considérés comme étant violents<sup>264</sup>. Selon les informations recueillies par le PMP, **386 personnes ont été blessées pendant ces incidents et six personnes ont été tuées**<sup>265</sup>.

---

<sup>251</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.7, [url](#) ; Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Situation (Monthly Analysis – March 2017)*, s. D. p.1, [url](#)

<sup>252</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3. et p.8, [url](#) ; U.S.News, "Nepal to Hold First Local Elections in 20 years : Minister", 20/02/2017, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.122, [url](#)

<sup>253</sup> Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Situation (Monthly Analysis – March 2017)*, s. D. p.1, [url](#)

<sup>254</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3. et p.5, [url](#)

<sup>255</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.2, [url](#) ; *Republica*, "Ruling parties agree to postpone local polls in Province 2", 15/06/2017, [url](#) ; *The Kathmandupost*, "RJP-N says won't resort to violence", 28/06/2017, [url](#)

<sup>256</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3, [url](#) ; *The Himalayan Times*, "Recently increased 22 local units published in Nepal Gazette", 26/05/2017, [url](#)

<sup>257</sup> *The Himalayan Times*, "Recently increased 22 local units published in Nepal Gazette", 26/05/2017, [url](#)

<sup>258</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3, [url](#) ; *The Himalayan Times*, « Supreme court stays decision to add local units », 26/05/2017, [url](#)

<sup>259</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.3, [url](#) ; *Republica*, "RJP-N to intensify protest to disrupt election", 11/06/2017, [url](#)

<sup>260</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>261</sup> Le *Nepal Peace Monitoring Project* (PMP) a été créé par le réseau *Collective Campaign for Peace* (COCAP) et l'ONG *Asia Foundation*, soutenus par le *International Development Research Center* (IDRC) canadien. Il s'appuie sur différentes sources comme les journaux nationaux et locaux, les rapports de police, d'ONG ou d'agences internationales et sur les témoignages de citoyens népalais. Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.12, [url](#)

<sup>262</sup> Le PMP précise qu'il considère comme étant violent : « tout incident, impliquant l'utilisation intentionnelle de la force physique contre une autre personne ou un groupe, qui entraîne ou risque fortement de causer des blessures, la mort ou d'autres formes de préjudices physiques à des personnes ou des dommages à des biens ». Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.12, [url](#)

<sup>263</sup> Nepal monitor, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, p.2, [url](#)

<sup>264</sup> *Ibid.* p.4, [url](#)

<sup>265</sup> *Ibid.*

## 4. Situation sécuritaire

Selon plusieurs sources publiques, la région du Terai et plus particulièrement **la frontière indo-népalaise est une zone favorable aux activités criminelles**, dans laquelle prospèrent **différents types de trafics**<sup>266</sup>. S'appuyant sur les informations recueillies lors de témoignages d'habitants de la région, *Small Arms Survey* a constaté que : « Les personnes interrogées décrivaient généralement le Terai et quelques zones situées à l'Est de la région des collines, comme des zones en proie au trafic d'armes, à la contrebande et à des activités criminelles. »<sup>267</sup>. Toujours selon les informations recueillies dans le cadre du programme, ces groupes criminels ont des lieux d'implantation plutôt fixes et opèrent généralement dans les zones d'origine de leur dirigeant<sup>268</sup>. Toujours selon les informations obtenues dans le cadre de ce programme, les activités criminelles sont surtout concentrées dans huit districts du centre du Terai (Parsa, Bara, Rautahat, Mahottari, Dhanusa, Siraha, Saptari) et deux districts situés à l'ouest (Banke et Bardiya)<sup>269</sup>.

**Les groupes armés ont proliféré dans la région du Terai après la signature du CPA en 2006** (*voir supra*)<sup>270</sup>. Selon plusieurs sources publiques, cet emplacement stratégique leur permet en effet de se replier de l'autre côté de la frontière, notamment dans l'Etat indien du Bihar, lorsqu'ils sont poursuivis par l'armée<sup>271</sup>. Le chercheur Jason Miklian précise que **certains groupes armés ou criminels utilisent des villes indiennes comme bases opérationnelles**<sup>272</sup>. En 2009, le ministère des Affaires intérieures népalais estimait que 109 groupes armés étaient présents dans le Terai<sup>273</sup>. Selon les informations disponibles dans un ouvrage rédigé par Bishnu Raj Upreti, Sagar Raj Sharma, Kailash Nath Pyakuryal et Safal Ghirmire : « le cycle de scission et de fusion, de création et de dissolution est courant »<sup>274</sup>. Selon plusieurs sources publiques non-gouvernementales, l'un des principaux groupes armés politiques est le *Janatantrik Terai Mukti Morcha* (JTMM), organisation créée par Jaya Krishna Goit, lorsque ce dernier a décidé de quitter le *Madhesi Rastriya Mukti Morcha* (MRMM)<sup>275</sup>. Le JTMM s'est à nouveau divisé lorsque Nagendra Kumar Paswan (surnommé Jwala Singh) a créé sa propre organisation appelée JTMM-Jwala<sup>276</sup>.

---

<sup>266</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>267</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.5, [url](#)

<sup>268</sup> *Ibid.*, p.9.

<sup>269</sup> *Ibid.*

<sup>270</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.1, [url](#) ; The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#) ; International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, [url](#) ; Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.29, [url](#)

<sup>271</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.5, [url](#) ; MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.10, [url](#)

<sup>272</sup> MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, p.10, [url](#)

<sup>273</sup> UPRETI Bishnu Raj, SHARMA Sagar Raj, PYAKURYAL Kailash Nath, GHIMIRE Safal, *The remake of a state : Post conflict Challenges and State building in Nepal*, 2010, p.245, [url](#)

<sup>274</sup> *Ibid.*

<sup>275</sup> UPRETI Bishnu Raj, SHARMA Sagar Raj, PYAKURYAL Kailash Nath, GHIMIRE Safal, *The remake of a state : Post conflict Challenges and State building in Nepal*, 2010, p.245, [url](#) ; Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.9, [url](#) ; IRIN, *Analysrs warn of rising ethnic tensions*, 14/08/2008, [url](#)

<sup>276</sup> UPRETI Bishnu Raj, SHARMA Sagar Raj, PYAKURYAL Kailash Nath, GHIMIRE Safal, *The remake of a state : Post conflict Challenges and State building in Nepal*, 2010, p.245, [url](#) ; Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.9, [url](#)

Face à l'augmentation de l'insécurité dans la région, les autorités népalaises ont mis en place le *Special Security Plan* (SPP) à la fin de l'année 2009<sup>277</sup>. Certaines mesures consistaient notamment au renforcement des effectifs de l'APF dans la région et en l'augmentation des pouvoirs des *Chief District Officers* (CDO)<sup>278</sup>. Le nombre d'exécutions extrajudiciaires de personnes soupçonnées d'appartenir à des groupes armés a également augmenté<sup>279</sup>. L'impact de ce plan a été jugé faible par les journaux népalais<sup>280</sup>. Des comités de paix locaux (*Local Peace Committees* – LPC), composés de représentants communautaires, ont également été implantés par le gouvernement<sup>281</sup>. *Asia Foundation* estimait qu'en 2011, 26 groupes armés étaient actifs dans la région<sup>282</sup>.

Toujours selon cette ONG, **certains d'entre eux se faisaient passer pour des groupes politiques, mais continuaient leurs activités criminelles**<sup>283</sup>. Selon une enquête menée en 2011 par *Asia Foundation*, environ 47% des sondés ont dit que l'activité des groupes armés dans la région avait baissé entre 2010 et 2011<sup>284</sup>. Certains groupes armés sont engagés dans des négociations avec le gouvernement, mais d'autres sont uniquement en quête de gains économiques<sup>285</sup>.

Selon *Small Arms Survey*, ces groupes bénéficiaient d'un soutien populaire local au moment du mouvement Madhesi de 2007. Cependant, ils ont instauré un climat de peur à travers des actions violentes (explosion d'IED, kidnappings)<sup>286</sup>. Les crimes liés à la propriété, motivés par l'argent, ont également proliféré<sup>287</sup>.

Selon les informations par *Small Arms Survey*, le groupe armé moyen est composé d'entre 5 et 20 membres. **Les membres de ces groupes armés sont généralement des jeunes hommes (15-30 ans), provenant de basses castes<sup>288</sup> et de milieux défavorisés**<sup>289</sup>. Ils sont à la recherche d'argent et d'un statut social<sup>290</sup>.

Par ailleurs, selon *Asia Foundation*, l'implication de jeunes (15-29 ans) dans des activités violentes est une préoccupation croissante. Selon une étude du programme *Small Arms Survey*, la violence résulte parfois de la poursuite par de jeunes hommes des « 3 M » : argent (*money*), engins (*machines* comme les téléphones, les motos etc.) et *masti* (amusement)<sup>291</sup>.

---

<sup>277</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.11, [url](#) ; Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.11, [url](#)

<sup>278</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.11. [url](#)

<sup>279</sup> *Ibid.*

<sup>280</sup> *Ibid.*

<sup>281</sup> *Ibid.*

<sup>282</sup> The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.121, [url](#)

<sup>283</sup> *Ibid.*

<sup>284</sup> *Ibid.*, p.7.

<sup>285</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.9, [url](#)

<sup>286</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.5, [url](#)

<sup>287</sup> RACOVIT Mihaela, MURRAY Ryan, SHARMA Sudhindra, *In search of Lasting Security : An assessment of Armed Violence in Nepal*, Small Arms Survey, Nepal Armed Violence Assessment project, Interdisciplinary Analysts, 05/2013, p.13, [url](#)

<sup>288</sup> Le système de castes a été officiellement aboli au Népal, mais il perdure dans les mentalités et la culture.

<sup>289</sup> Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, p.9, [url](#)

<sup>290</sup> *Ibid.*

<sup>291</sup> Small Arms Survey, Seferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, p.x, [url](#)



## Bibliographie

Sites web consultés entre le 9 mai 2018 et le 5 novembre 2018.

### Ouvrage

UPRETI Bishnu Raj, SHARMA Sagar Raj, PYAKURYAL Kailash Nath, GHIMIRE Safal, *The remake of a state : Post conflict Challenges and State building in Nepal*, 2010

### Textes législatifs

Népal, House of Representatives, *Nepal Citizenship Act 2063*, 26/11/2006, <http://www.refworld.org/cgi-bin/tehis/vtx/rwmain?docid=4bbca97e2&page=search>

Népal, National Legislative Bodies, *Nepal Citizen Act*, 1964, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b51914.html>

### Organisations internationales

Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, *UNHCR Global Appeal 2012-2013*, s. d., pp.194-198., <http://www.unhcr.org/4ec231050.pdf>

Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA), *OCHA Nepal Situation Overview*, 04/05/2009, 4 p., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/C6AB8E6BE750128A852575AD006DB064-Full\\_Report.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/C6AB8E6BE750128A852575AD006DB064-Full_Report.pdf)

Banque mondiale, Department for International Development, (DFID), *Unequal citizens*, 44 p., 2006, <http://siteresources.worldbank.org/EXTSOCIALDEV/Resources/3177394-1168615404141/NepalGSEASummaryReport-part1.pdf>

Bureau du Haut-commissariat aux droits de l'homme, *Investigation by the Office of the High Commissioner for Human Rights in Nepal into the violent incidents in Kapilvastu, Rupandehi and Dang districts of 16-21 September 2007*, s. d., 21 p., [http://nepal.ohchr.org/en/resources/Documents/English/reports/HCR/2008\\_06\\_18\\_KAPILVASTU\\_Report\\_E.pdf](http://nepal.ohchr.org/en/resources/Documents/English/reports/HCR/2008_06_18_KAPILVASTU_Report_E.pdf)

### Institutions gouvernementales

Département d'état américain, 2010 Country Reports on Human Rights Practices – Nepal, 08/04/2011, <http://www.refworld.org/docid/4da56da19b.html>

Népal, Armed Police Force, "Introduction", s. d., <https://www.apf.gov.np/pages/introduction>



## Centres de recherche

PANDEY Krishna, Politicising ethnicity: Tharu contestation of Madheshi identity in Nepal's Terai, *The South Asianist*, Vol. 5, No.1, 2017, pp.304-322., <http://www.southasianist.ed.ac.uk/article/view/1632/2499>

Nepal Economic Forum (NEF), Alliance for social dialogue, *Post Disaster Assessment: Blockade 2015/16*, 06/2016, 77 p., <http://asd.org.np/wp-content/uploads/2016/06/Post-Disaster-Assessment-Blockade-2015-16-1.pdf>

SHAKYA Sujeev, Uphill task to revive Nepal in 2016, *East Asia Forum*, 18/12/2015, <http://www.eastasiaforum.org/2015/12/18/uphill-task-to-revive-nepal-in-2016/>

O. WOLF Siegfried, Nepal constitutional reform an uphill battle, *East Asia Forum*, 25/09/2015, <http://www.eastasiaforum.org/2015/09/25/nepal-constitutional-reform-an-uphill-battle/>

RACOVIT Mihaela, MURRAY Ryan, SHARMA Sudhindra, *In search of Lasting Security : An assessment of Armed Violence in Nepal*, Small Arms Survey, Nepal Armed Violence Assessment project, Interdisciplinary Analysts, 05/2013, 104 p., <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/C-Special-reports/SAS-SR20-In-Search-of-Lasting-Security-NAVA.pdf>

Small arms survey, *The Missing Middle – Examining the Armed Group Phenomenon in Nepal*, 05/2013, 16 p., <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/G-Issue-briefs/NAVA-IB1-Missing-Middle.pdf>

South Asia Terrorism Portal (SATP), *Nepal Assessment 2012*, s. d., <http://www.satp.org/satporgtp/countries/nepal/assessment2012.htm>

Small Arms Survey, Saferworld, Interdisciplinary Analysts (IDA), Nepal Madhes Foundation (NEMAF), *Armed violence in the Terai*, 08/2011, 82p., <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/E-Co-Publications/SAS-Saferworld-2011-armed-violence-in-the-Terai.pdf>

MIKLIAN Jason, *Nepal's Terai : constructing an Ethnic Conflict*, International Peace Research Institute (PRIO), 20/07/2008, 18 p., <https://www.prio.org/utility/DownloadFile.ashx?id=409&type=publicationfile>

Ram Prakash Yadav, *Madhesi : A disadvantaged social group*, 06/2005, *Sambad*, 16 p., [http://www.iids.org.np/sites/default/files/doc\\_publication/SAMBAD%2027.PDF](http://www.iids.org.np/sites/default/files/doc_publication/SAMBAD%2027.PDF)

## ONG

The Asia Foundation, *The state of conflict and violence in Asia*, 11/10/2017, p.116-127, <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/10/Nepal-StateofConflictandViolence.pdf>

Nepal monitor.org, *Trends in violence and contestation in Nepal*, 02/05/2017, 15 p., <https://www.nepalmonitor.org/blog/2017/05/02/trends-in-violence-and-contestation-in-nepal-first-quarterly-report/>

Nepal monitor.org, *Trends of violence and contestation in Nepal*, 2017, 16 p., <https://www.nepalmonitor.org/blog/wp-content/uploads/2017/08/2nd-quarterly-report-reduced-size.pdf>

International Crisis Group (ICG), *Nepal's Divisive new constitution: An existential Crisis*, 04/04/2016, 44 p., <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/276-nepal-s-divisive-new-constitution-an-existential-crisis.pdf>

Human Rights Watch (HRW), *Letter to Prime Minister Khadga Prasad Sharma Oli, Re : Prosecutions Linked to Terai Violence*, 05/03/2016, <https://www.hrw.org/news/2016/05/05/letter-prime-minister-khadga-prasad-sharma-oli>

Human Rights Watch, *"Like We are not Nepali" – Protest and Police Crackdown in the Terai Region of Nepal*, 10/2015, 52 p., [https://www.hrw.org/sites/default/files/report\\_pdf/nepal1015\\_forupload.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/nepal1015_forupload.pdf)

International Crisis Group (ICG), *Nepal's Troubled Tarai Region*, Report n°136/Asia, 09/07/2007, 45 p., <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/136-nepal-s-troubled-tarai-region.pdf>

Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Situation (Monthly Analysis – March 2017)*, s. D., 4 p., [http://www.insec.org.np/wp-content/uploads/2017/12/Human-Rights-Situation\\_March17.pdf](http://www.insec.org.np/wp-content/uploads/2017/12/Human-Rights-Situation_March17.pdf)

Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Situation (Monthly Analysis – February 2017)*, s. d., 4 p., <http://www.insec.org.np/wp-content/uploads/2017/12/Human-Rights-SituationFebruary2017.pdf>

Informal Sector Service Center (INSEC), *Human Rights Monthly Situation Update (february 2017)*, s. d., <http://www.insec.org.np/reports/human-rights-monthly-situation-update-february-2017/>

Organisation mondiale contre la torture (OMCT), *The Kamaiya system of bonded labour in Nepal*, s. d., 30 p., [http://www.omct.org/files/interdisciplinary-study/ii\\_b\\_3\\_nepal\\_case\\_study.pdf](http://www.omct.org/files/interdisciplinary-study/ii_b_3_nepal_case_study.pdf)

## Médias

*Les Inrocks*, « Comment l'esclavage des femmes perdure en toute impunité au Népal », 28/06/2018, <https://www.lesinrocks.com/2018/06/28/actualite/comment-lesclavage-des-femmes-perdure-en-toute-impunite-au-nepal-111093920/>

*The Kathmandupost*, "RJP-N says won't resort to violence", 28/06/2017, <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-06-28/rjp-n-says-wont-resort-to-violence.html>

*Republica*, "Ruling parties agree to postpone local polls in Province 2", 15/06/2017, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/21911/>

*Republica*, "RJPN to intensify protest to disrupt election", 11/06/2017, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/21652/>

*The Himalayan Times*, "Recently increased 22 local units published in Nepal Gazette", 26/05/2017, <https://thehimalayantimes.com/nepal/recently-increased-22-local-units-published-in-nepal-gazette/>

*The Himalayan Times*, "Supreme court stays decision to add local units", 26/05/2017, <https://thehimalayantimes.com/nepal/supreme-court-stays-decision-add-local-units/>

*The Himalayan Times*, "Gaunpalikas to be called rural municipalities", 15/05/2017, <https://thehimalayantimes.com/nepal/gaunpalikas-called-rural-municipalities/>

U.S.News, "Nepal to Hold First Local Elections in 20 years : Minister", 20/02/2017, <https://www.usnews.com/news/world/articles/2017-02-20/nepal-to-hold-first-local-elections-in-20-years-minister>

*The Himalayan*, "Sadbhawana Party's Mahato meets Nepali Congress President Koirala", 18/01/2016, <https://thehimalayantimes.com/nepal/sadbhawana-partys-mahato-meets-nepali-congress-president-koirala/>

BBC, "Why is Nepal new constitution controversial?", 19/09/2015, <https://www.bbc.com/news/world-asia-34280015>

Prateek Pradhan, "Wrong advice", *Republica*, 16/09/2015, <http://admin.myrepublica.com/opinion/story/28261/wrong-advice.html>

*Republica*, "Unprecedented violence seen in Tarai protest : Gautam", 06/09/2015, <http://admin.myrepublica.com/politics/story/27680/unprecedented-violence-seen-in-tarai-protest-gautam.html>

*The Record*, "To be young and Madhesi in Kathmandu", 13/01/2015, <https://www.recordnepal.com/perspective/to-be-young-and-madhesi-in-kathmandu/>

ENGELHARDT-SCHWAIGER Nathalie, SCHWAIGER Christoph, « Kamlahari, les enfants bradés du Népal », *Arte*, 2013, <http://www.jyotisjoy.org/enfants-brads/>

*Hindustan times*, "Nepal govt blames Maoists for Kailali clashes", 06/12/2009, <https://www.hindustantimes.com/world/nepal-govt-blames-maoists-for-kailali-clashes/story-w31yUuD451QgycQ01Kv7fN.html>

*Integrated Regional Information Network (IRIN)*, "Analysts warn of rising ethnic tensions", 14/08/2008, <http://www.irinnews.org/report/79818/nepal-analysts-warn-rising-ethnic-tensions>

YADAV Upendra, "Koirala must resign", *Nepali Times*, 23/05/2008, <http://archive.nepalitimes.com/news.php?id=14812>

*Integrated Regional Information Network (IRIN)*, "Over 5 000 people displaced after ethnic violence in south", 24/09/2007, <http://www.irinnews.org/report/74457/nepal-over-5000-people-displaced-after-ethnic-violence-south>

*Integrated Regional Information Network (IRIN)*, "Background of the Terai's Madhesi people", 08/02/2007, <http://www.irinnews.org/report/70027/nepal-background-terais-madhesi-people>

## Blogs

Madhesi – United we stand, “India’s Nepal Policy Needs Caution, Not Grandstanding”, *Wordpress*, 23/09/2015, <https://madhesi.wordpress.com/>

Shubha Singh, “Bringing Peace to Nepal’s Terai Region won’t be easy”, *Boloji*, 14/02/2008, <http://www.boloji.com/articles/6383/bringing-peace-to-nepals-terai-region-wont-be-easy>

SHASH Shree Govind, “Dialogue for peaceful resolution of Madheshi Movement”, *Wordpress*, 03/02/2007, <https://madhesi.wordpress.com/2007/02/04/dialogue-for-peaceful-resolution-of-madheshi-movement/>

Madhesi – United We Stand, Dr. Ram Prakash Yadav, *Wordpress*, 08/08/2006, <https://madhesi.wordpress.com/2006/08/08/dr-ram-prakash-yadav/#comment-23372>