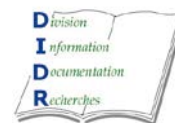


6 février 2019



Le Parti national awami (*Awami National Party, ANP*) et les assassinats de ses militants dans le district de Swat

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son existence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Influence de l'ANP dans la province de Khyber-Pakhtunkhwa, en particulier dans le district de Swat	3
1.1. Dans la province de Khyber-Pakhtunkhwa	3
1.2. Dans le district de Swat	3
2. L'ANP de Swat, cible principale des talibans	5
Bibliographie	8

Résumé : L'ANP est implanté de longue date dans le district de Swat. De 2008 à 2013, dirigeant le gouvernement provincial, il a soutenu les opérations militaires contre les talibans, qui y étaient fortement installés et y imposaient leur régime. Des dizaines de militants de l'ANP, souvent engagés dans des « comités de paix », ont été tués par les talibans.

Abstract: The Pashtun dominated ANP has a long history in the Swat district. From 2008 to 2013, as provincial government leader, he supported the military operations against the Taliban, who were strongly installed in this district and imposed their regime. Scores of ANP activists, often engaged in "peace committees", were killed by the Taliban.

Nota : La traduction des sources en anglais est assurée par la DIDR.

1. Influence de l'ANP dans la province de Khyber-Pakhtunkhwa, en particulier dans le district de Swat

1.1. Dans la province de Khyber-Pakhtunkhwa

Le Parti national populaire (*Awami National Party*, ANP) est un parti fortement implanté dans la **communauté pachtoune**, et est donc représenté dans la province de Khyber-Pakhtunkhwa (KP) et à Karachi. Il se présente comme étant **de tendance laïque et libérale**, et adepte des **politiques sociales en faveur des bas revenus**. Il se déclare en faveur de **l'égalité des sexes**. Il critique l'ingérence de l'armée dans les affaires politiques et appelle à la séparation effective des pouvoirs exécutif et judiciaire. Il se déclare en faveur de l'autonomie des provinces. Engagé dans la cause pachtoune, il a fait renommer la province de la Frontière du Nord-Ouest en province de Khyber-Pakhtunkhwa en 2010. Il est dominé par les familles Wali Khan et Bilour.¹

Après les élections provinciales de janvier 2008, l'ANP est devenu le premier parti de la province de KP. Il a formé un gouvernement provincial avec le Parti populaire du Pakistan (*Pakistan People's Party*, PPP). Il a perdu les élections provinciales de mai 2013, qui ont permis l'avènement d'un gouvernement provincial mené par le Mouvement du Pakistan pour la justice (*Pakistan Tehreek-e-Insaf*, PTI).² A la suite des élections générales de juillet 2018, le PTI a été maintenu à la tête du gouvernement de la province, et a, de surcroît, pris le contrôle du gouvernement fédéral.³

Le gouvernement provincial mené par l'ANP de 2008 à 2013 a lancé de nombreux projets de développement : création de 30 facultés et universités, distribution gratuite de livres à des étudiants, construction du premier hôpital pour enfants de la province, attribution de dizaines de bourses d'études aux filles des zones rurales. **Sa première priorité était d'éradiquer le djihadisme** en améliorant la condition des femmes et des minorités ethniques, et en donnant à la population des services de santé et d'éducation, ainsi que des emplois à des millions de personnes sans ressources dans la province en raison du conflit avec les djihadistes.⁴

1.2. Dans le district de Swat

Lors de la législature de 2002 à 2007, l'Assemblée provinciale et le gouvernement de la province de KP était dominée par une alliance de partis religieux musulmans appelée Conseil uni d'action (*Muttahida Majlis-e-Amal*, MMA). Pendant cette période, des djihadistes ont pu s'installer dans le district de Swat, en contrôler la majeure partie, et y imposer la terreur par la violence. Sous la direction de Mullah Fazlullah, le chef du Mouvement des talibans du Pakistan (*Tehrik-e-Taliban Pakistan*, TTP), ils ont notamment interdit l'éducation scolaire des filles, la circulation des femmes sur les marchés et toute écoute musicale. Dans la touristique vallée de Swat avant février 2009, 180 écoles de filles ont été incendiées par les talibans. Ces derniers pratiquaient des exécutions publiques et imposaient le port de la barbe aux hommes. **Arrivé au pouvoir provincial en 2008, l'ANP s'est immédiatement opposé à ces mesures et exactions des talibans.** Après

¹ Dawn, « Awami National Party », 01/04/2013, [url](#)

² DAUD KHATTAK (journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), « Pakistan's Anti-Taliban Party on the Hit List Again », *The Diplomat*, 12/07/2018, [url](#)

³ NIAZ AHMAD KHAN et ABUBAKAR SIDDIQUE, « Opposition Parties Unite Against Military's Role In By-Election », *Gandhara* (blog d'Abubakar Siddique, journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), 25/09/2018, [url](#)

⁴ *Inter Press Service (IPS)*, « Meeting Terror With Defiance Ahead of Election », 17/04/2013, [url](#)

l'échec des négociations entre l'armée et le TTP, **le gouvernement provincial, mené par l'ANP et le PPP, a demandé et soutenu les opérations militaires menées dans le district de Swat contre les talibans à partir de 2009.**⁵

A partir de 2013, les insurgés, chassés du district de Swat, sont réapparus en nombre en raison de la politique ambiguë du nouveau gouvernement fédéral et du soutien que leur apportait le gouvernement provincial mené par le PTI et l'Assemblée islamique (*Jamaat-i-islami, JI*).⁶

En décembre 2017, l'ANP a désigné les candidats suivants pour les élections générales de juillet 2018⁷ :

- Election à l'Assemblée provinciale : Wajid Ali Khan (ex-ministre provincial, circonscription PK-80), Sher Shah Khan (PK-81), Waqar Khan (PK-82), Ayub Khan (PK-85), Syed Jafar Shah (PK-85), Fazal Wahab alias Qahbeer Khan (PK-86) ;
- Election à l'Assemblée nationale : Sher Shah Khan (NA-29, président de l'ANP dans le district de Swat) et Saleem Khan (NA-30).

Lors des élections législatives du 25 juillet 2018, le PTI a remporté tous les sièges du district de Swat : 3 députés à l'Assemblée nationale, 8 députés à l'Assemblée provinciale. Plusieurs partis ont accusé l'armée d'avoir organisé des fraudes électorales en faveur du PTI. **Sher Shah Khan, président de l'ANP dans le district de Swat**, a demandé, en septembre 2018, à ce que le contrôle de l'élection partielle dans le district soit dévolu à la police, au *Frontier Corps* et à l'administration civile, à la place de l'armée.⁸

En septembre 2018, les partis d'opposition au PTI dans le district de Swat, ANP, MMA, Ligue musulmane du Pakistan – fraction Nawaz (*Pakistan Muslim League – Nawaz, PML-N*), PPP, *Qaumi Watan Party* (QWP) et *Pakhtunkhwa Milli Awami Party* (PMAP), **ont apporté leur soutien au candidat de l'ANP, Waqar Ahmad Khan, pour l'élection partielle** à l'Assemblée provinciale du 14 octobre 2018 dans la circonscription PK7.⁹ Celui-ci a été élu et a rejoint les dix autres **députés provinciaux de l'ANP, soit 9% des sièges**, dans une **assemblée largement dominée par le PTI** (82 députés, **70% des sièges**).¹⁰

Sher Shah Khan, président de l'ANP dans le district de Swat, a demandé, en septembre 2018, à ce que le contrôle de l'élection partielle du 14 octobre 2018 dans le district soit dévolu à la police, au *Frontier Corps* et à l'administration civile, à la place de l'armée, ce qu'a refusé le PTI.¹¹ Cependant, à la fin du mois d'octobre 2018, les compétences administratives et la sécurité du district de Swat ont été transférées de l'armée aux autorités civiles.¹²

⁵ *The News*, « Army hands over Swat's control to civil administration », 23/10/2018, [url](#) ; DAUD KHATTAK (journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), « Pakistan's Anti-Taliban Party on the Hit List Again », *The Diplomat*, 12/07/2018, [url](#) ; *Dawn*, « Awami National Party », 01/04/2013, [url](#) ; *The Independent*, « Taliban broadcast 'Wanted' lists in Swat Valley », 27/01/2009, [url](#)

⁶ *Dawn*, « Situationer: ANP in the cross hairs », 13/11/2014, [url](#)

⁷ *Urdu Point*, « ANP Announces Nomination For Swat », 07/12/2017, [url](#)

⁸ NIAZ AHMAD KHAN et ABUBAKAR SIDDIQUE, « Opposition Parties Unite Against Military's Role In By-Election », *Gandhara* (blog d'Abubakar Siddique, journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), 25/09/2018, [url](#)

⁹ *The News*, « PK-7 by-election: Opposition parties pledge support to ANP candidate », 24/09/2018, [url](#) ; *Dawn*, « PTI to face joint candidates of other parties in Swat by-polls », 24/09/2018, [url](#)

¹⁰ Provincial Assembly of Khyber Pakhtunkhwa, « Members Directory by Party », [url](#)

¹¹ NIAZ AHMAD KHAN et ABUBAKAR SIDDIQUE, « Opposition Parties Unite Against Military's Role In By-Election », *Gandhara* (blog d'Abubakar Siddique, journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), 25/09/2018, [url](#)

¹² *The News*, « Army hands over Swat's control to civil administration », 23/10/2018, [url](#)

2. L'ANP de Swat, cible principale des talibans

En raison de son opposition au TTP, les dirigeants et responsables locaux de l'ANP, notamment dans le district de Swat, sont devenus des cibles pour les talibans.¹³

Le 10 septembre 2008, Akhtar Nawaz Khan, député à l'Assemblée provinciale de KP et membre de l'ANP, a été le **premier député provincial assassiné par les talibans**, alors qu'il rentrait d'une cérémonie de funérailles à Haripur.¹⁴

En janvier 2009, **une liste de personnes recherchées a été diffusée par le TTP** qui ordonnait à celles-ci de se présenter devant un tribunal taliban sous peine de représailles. **En tête de cette liste figurait Afzal Khan Lala**, chef du gouvernement provincial et **membre de l'ANP**.¹⁵

A la fin de l'année 2009, plus de 200 militants de l'ANP et deux députés provinciaux de l'ANP avaient été tués dans la province de KP, pour la plupart dans la vallée de Swat.¹⁶

En juillet 2010, le fils unique de Mian Iftikhar Hussain, ministre provincial et secrétaire général de l'ANP, a été tué par des talibans.¹⁷

En mai 2011, des talibans ont tué par balles, à son domicile dans la région de Matta, **Muzaffar Ali Khan, président de l'ANP pour le district de Swat**, et deux autres personnes.¹⁸

En décembre 2012, Bashir Ahmed Bilour, ministre de la province de KP et membre de l'ANP, a été tué par un attentat suicide des talibans.¹⁹

En avril 2013, Mukarram Shah, un responsable de l'ANP dans le district de Swat, membre d'un comité de paix, a été tué par une mine déclenchée au passage de son véhicule à proximité de son domicile près de Mingora dans la zone de Munglawar. Le TTP a revendiqué l'attentat. Ce même mois, Adnan Wazir, un ex-député de l'ANP, a été tué dans des circonstances similaires à Jani Khel.²⁰ Le 16 avril 2013 à Peshawar, un attentat suicide a frappé un rassemblement de l'ANP, faisant dix morts.²¹

En ce mois d'avril 2013, l'ANP avait perdu 750 membres, tués par le TTP depuis 2008. Les dirigeants de l'ANP critiquaient alors l'absence de protection des autorités et le

¹³ Dawn, « Awami National Party », 01/04/2013, [url](#)

¹⁴ Dawn, « Brothers replace slain MPAs in assembly », 02/01/2010, [url](#)

¹⁵ The Independent, « Taliban broadcast 'Wanted' lists in Swat Valley », 27/01/2009, [url](#)

¹⁶ Dawn, « Brothers replace slain MPAs in assembly », 02/01/2010, [url](#)

¹⁷ DAUD KHATTAK (journaliste à Radio Free Europe/Radio Liberty), « Pakistan's Anti-Taliban Party on the Hit List Again », The Diplomat, 12/07/2018, [url](#)

¹⁸ Dawn, « ANP leader, two others killed in Swat », 28/05/2011, [url](#)

¹⁹ Inter Press Service (IPS), « Meeting Terror With Defiance Ahead of Election », 17/04/2013, [url](#)

²⁰ The Express Tribune, « ANP leader Mukarram Shah killed in Swat », 14/04/2013, [url](#) ; Inter Press Service (IPS), « Meeting Terror With Defiance Ahead of Election », 17/04/2013, [url](#) ; Dawn, « One leader killed, another injured: Militants attack ANP in Swat, Charsadda », 15/04/2013, [url](#)

²¹ Inter Press Service (IPS), « Meeting Terror With Defiance Ahead of Election », 17/04/2013, [url](#)

retrait des agents de sécurité de leur quartier général de Bacha Khan Markaz à Peshawar, ordonné par le gouvernement intérimaire.²²

En septembre 2014, la *Swat Qaumi Jirga* s'est déclarée préoccupée par l'assassinat de plusieurs « volontaires de la paix » et a demandé au gouvernement de procéder à l'arrestation des coupables. Le même jour, la *Pakhtun Students Federation*, branche étudiante de l'ANP, a organisé un rally devant le *Swat Press Club* en faveur de la paix, qui, selon elle, a été restaurée dans le district de Swat grâce au sacrifice de dirigeants de l'ANP, de la population locale et des forces de sécurité.²³

En octobre 2014, Muhammad Ashraf Khan, un dirigeant local de l'ANP et membre d'un comité de paix, et son garde du corps ont été tués par balles dans la zone de Mattah du district de Swat.²⁴

En novembre 2014, Sher Shah Khan, président de l'ANP pour le district de Swat, estimait à 24 le nombre de militants de l'ANP assassinés et à 22 celui des membres du comité de paix de Swat (parmi lesquels figurent de nombreux membres de l'ANP) tués dans les trois mois précédents.²⁵

En juillet 2015, pendant la campagne des élections au Sénat, un militant de l'ANP a été tué dans le district de Swat, et d'autres militants, dont des candidats, de l'ANP ont été blessés dans la province de KP. Le sénateur Zahid Khan, membre de l'ANP, et Mian Iftikhar Hussain, secrétaire général de l'ANP, se sont plaints de l'inaction du gouvernement, de la Commission électorale, de la justice et des forces de sécurité, ainsi que de l'attitude des autres partis politiques qui n'ont pas condamné les attentats dont étaient victimes les militants de l'ANP.²⁶

En avril 2016, Syed Jamshaid Ali, un dirigeant de l'ANP du district de Swat et « volontaire de la paix », a été tué par balles par deux personnes dans la zone de Manglore sur le site de construction d'une école. Sher Shah Khan, président de l'ANP pour le district de Swat, a déclaré que ce meurtre montrait la faiblesse des forces de sécurité et du gouvernement provincial pour assurer la sécurité dans cette zone.²⁷ En réaction, l'ANP a organisé un rassemblement de protestation devant le *Peshawar Press Club*. Les manifestants ont alors déclaré que 800 militants de l'ANP avaient été assassinés par des djihadistes. Une autre manifestation a également été organisée par l'ANP devant le *Mardan Press Club* pour protester contre ce meurtre.²⁸

Le 10 juillet 2018, pendant la campagne des élections générales, Haroon Bilour, dirigeant de l'ANP et candidat à l'assemblée provinciale, a été tué à Peshawar dans un attentat suicide revendiqué par le TTP. L'attentat a causé la mort d'une vingtaine de personnes. Son père, Bashir Bilour, autre dirigeant de l'ANP, avait également été tué dans un attentat suicide en 2012 (voir *supra*).²⁹

²² *Inter Press Service (IPS)*, « Meeting Terror With Defiance Ahead of Election », 17/04/2013, [url](#)

²³ *Dawn*, « Swat jirga concerned over targeted killings », 22/09/2014, [url](#)

²⁴ *The Nation*, « ANP leader, guard shot dead in Swat », 05/10/2014, [url](#)

²⁵ *Dawn*, « Situationer: ANP in the cross hairs », 13/11/2014, [url](#)

²⁶ *Pakistan Today*, « ANP bears the Taliban brunt », 03/06/2015, [url](#)

²⁷ *Dawn*, « ANP protests killing of its Swat leader », 14/04/2016, [url](#) ; *Dawn*, « ANP leader killed in Swat », 11/04/2016, [url](#)

²⁸ *Dawn*, « ANP protests killing of its Swat leader », 14/04/2016, [url](#)

²⁹ *Al Jazeera*, « Pakistan secular party defiant after its leader killed in blast », 11/07/2018, [url](#) ; DAUD KHATTAK (journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), « Pakistan's Anti-Taliban Party on the Hit List Again », *The Diplomat*, 12/07/2018, [url](#) ; *Dawn*, « Mian Iftikhar again receives threat of terrorist attack », 01/08/2018, [url](#)

Quatre images tirées de deux vidéos postées sur YouTube les 2 et 3 février 2018, montrant un meeting du dirigeant de l'ANP pour le district de Swat, **Sher Shah Khan**, dans une localité de la vallée de Swat :

Bibliographie

Sites web consultés en février 2019

Institution nationale

Provincial Assembly of Khyber Pakhtunkhwa, « Members Directory by Party », <https://www.pakp.gov.pk/members-directory/by-party/>

Médias

The News, « Army hands over Swat's control to civil administration », 23/10/2018, <https://www.thenews.com.pk/print/384241-army-hands-over-swat-s-control-to-civil-administration>

The News, « PK-7 by-election: Opposition parties pledge support to ANP candidate », 24/09/2018, <https://www.thenews.com.pk/print/372289-pk-7-by-election-opposition-parties-pledge-support-to-anp-candidate>

Dawn, « PTI to face joint candidates of other parties in Swat by-polls », 24/09/2018, <https://www.dawn.com/news/1434574>

Dawn, « Mian Iftikhar again receives threat of terrorist attack », 01/08/2018, <https://www.dawn.com/news/1424107>

DAUD KHATTAK (journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), « Pakistan's Anti-Taliban Party on the Hit List Again », *The Diplomat*, 12/07/2018, <https://thediplomat.com/2018/07/pakistans-anti-taliban-party-on-the-hit-list-again/>

Al Jazeera, « Pakistan secular party defiant after its leader killed in blast », 11/07/2018, <https://www.aljazeera.com/news/2018/07/pakistan-secular-party-defiant-leader-killed-blast-180711160102056.html>

Urdu Point, « ANP Announces Nomination For Swat », 07/12/2017, <https://www.urdupoint.com/en/pakistan/anp-announces-nomination-for-swat-226044.html>

Dawn, « ANP protests killing of its Swat leader », 14/04/2016, <https://www.dawn.com/news/1251968>

Dawn, « ANP leader killed in Swat », 11/04/2016, <https://www.dawn.com/news/1251377>

Pakistan Today, « ANP bears the Taliban brunt », 03/06/2015, <https://www.pakistantoday.com.pk/2013/04/15/anp-bears-the-taliban-brunt/>

Dawn, « Situationer: ANP in the cross hairs », 13/11/2014, <https://www.dawn.com/news/1144110>

The Nation, « ANP leader, guard shot dead in Swat », 05/10/2014, <https://nation.com.pk/05-Oct-2014/anp-leader-guard-shot-dead-in-swat>

Dawn, « Swat jirga concerned over targeted killings », 22/09/2014,
<https://www.dawn.com/news/1133570/swat-jirga-concerned-over-targeted-killings>

Inter Press Service (IPS), « Meeting Terror With Defiance Ahead of Election », 17/04/2013,
<http://www.ipsnews.net/2013/04/meeting-terror-with-defiance-ahead-of-election/>

Dawn, « One leader killed, another injured: Militants attack ANP in Swat, Charsadda », 15/04/2013,
<https://www.dawn.com/news/802600/one-leader-killed-another-injured-militants-attack-anp-in-swat-charsadda>

The Express Tribune, « ANP leader Mukarram Shah killed in Swat », 14/04/2013,
<https://tribune.com.pk/story/535450/anp-leader-mukarram-shah-killed-in-swat/>

Dawn, « Awami National Party », 01/04/2013,
<https://www.dawn.com/news/799497/awami-national-party-anp-2>

Dawn, « ANP leader, two others killed in Swat », 28/05/2011,
<https://www.dawn.com/news/632297>

Dawn, « Brothers replace slain MPAs in assembly », 02/01/2010,
<https://www.dawn.com/news/951296>

The Independent, « Taliban broadcast 'Wanted' lists in Swat Valley », 27/01/2009,
<https://www.independent.co.uk/news/world/europe/taliban-broadcast-wanted-lists-in-swat-valley-1517587.html>

Blog

NIAZ AHMAD KHAN et ABUBAKAR SIDDIQUE, « Opposition Parties Unite Against Military's Role In By-Election », *Gandhara* (blog d'Abubakar Siddique, journaliste à *Radio Free Europe/Radio Liberty*), 25/09/2018,
<https://gandhara.rferl.org/a/opposition-parties-unite-against-military-s-role-in-by-election/29509423.html>

Réseau social

Page Facebook de l'ANP-Swat : <https://www.facebook.com/ANPswatofficial/>