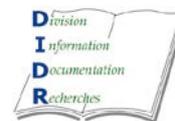


AFGHANISTAN



12 novembre 2020



La construction du nouveau siège du ministère de la Défense à Kaboul (2009-2015)

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Contexte et caractéristiques du projet	3
2. Prestataires et financement du projet	4
3. Difficultés rencontrées lors du chantier	4
4. Achèvement du projet	5
5. Autres travaux entrepris concomitamment	6
Bibliographie	7

Résumé : Lancé en 2009, financé par l'OTAN et mis en œuvre par un prestataire américain, le chantier du nouveau siège du ministère de la Défense afghan a rapidement pris du retard, du fait de contraintes sécuritaires, climatiques et logistiques. Largement supérieur aux prévisions, le budget a atteint 200 millions de dollars (169 millions d'euros). Surnommé le « Mini-Pentagone », le siège a été inauguré en 2015.

Abstract : Launched in 2009, funded by NATO and conducted by a U.S. contractor, construction of the new Afghan Ministry of Defense headquarters quickly fell behind schedule due to security, climate and logistical constraints. The budget eventually reached \$200 million (169 million €). Nicknamed "Mini-Pentagon", the headquarters was inaugurated in 2015.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

1. Contexte et caractéristiques du projet

En décembre 2014, la mission de l'OTAN active en Afghanistan depuis 2001, la Force internationale d'assistance et de sécurité (*International Security & Assistance Force*, ISAF), a pris fin. Son successeur, la mission Soutien déterminé (*Resolute Support*), n'intervenant plus sur le champ de bataille, l'armée nationale afghane (ANA) a dû assumer seule la sécurité du territoire. C'est pour aider l'ANA à mieux coordonner ses opérations et à répondre efficacement à la menace talibane que le nouveau bâtiment du ministère de la Défense a été construit¹. En effet, plus moderne, celui-ci devait contribuer à « **renforcer, améliorer et professionnaliser les forces afghanes** »².

Selon le centre du génie civil de l'Armée de l'air américaine (*Air Force Civil Engineer Center*, AFCEC³), le bâtiment, surnommé « **le Mini-Pentagone**⁴ », permet de réunir l'encadrement de l'ANA en un même lieu⁵. Toutefois, l'entreprise de BTP *Gilbane*, impliquée dans le chantier, précise sur son site web que le ministère compte aussi plusieurs bureaux disséminés à travers Kaboul⁶.

Situé dans le 2^{ème} Police District⁷ de Kaboul, dans le quartier des bâtiments officiels⁸, le nouveau siège est adjacent à celui occupé jusque-là par le ministère de la Défense et édifié par l'URSS⁹.

Un concours national a été organisé entre le département d'architecture de l'Université polytechnique de Kaboul et la faculté d'ingénierie de l'Université de Kaboul, afin de choisir le style de la façade du bâtiment. De fait, l'AFCEC affirme que son style reflète « la culture et le patrimoine afghans »¹⁰.

Haut de 34 mètres, le nouveau siège du ministère comprend 750 salles et 340 bureaux, répartis sur **sept niveaux** : cinq en étages et deux en sous-sol, pour une capacité de 2 200 employés et une **surface totale de 38 500 m²**¹¹. Il comprend « un centre de commandement national, des espaces de restauration et des sanitaires, une bibliothèque, un garage sécurisé, un centre multimédia, une salle de conférence, un laboratoire informatique, une salle de stockage, un auditorium de mille places, ainsi qu'un jardin extérieur et une aire de stationnement »¹². Décrit comme « **complètement autosuffisant** » par le site spécialisé *Engineering News-Record*, le bâtiment dispose ainsi d'un réservoir d'eau de 800 000 litres et de sa propre usine de traitement des eaux usées¹³.

Par ailleurs, le bâtiment a été conçu selon des normes antisismiques, dans la mesure où il se trouve sur une zone d'activité sismique¹⁴.

Au-delà de ce nouveau bâtiment destiné à l'administration militaire, le projet d'extension du ministère de la Défense comprend également des infrastructures dédiées aux garnisons présentes sur le site – dortoirs, gymnase, tribunal, réfectoire (à ce sujet, voir *infra*, 5.)¹⁵.

¹ OTAN, [url](#) ; Khaama Press, 12/06/2015 [url](#)

² Pajhwok Afghan News, 28/12/2015, [url](#)

³ Anciennement *Air Force Center for Engineering and the Environment*, AFCEE.

⁴ Une allusion au nom du bâtiment abritant le siège du Département de la Défense américain, à Arlington, en Virginie, dont le plan dessine un pentagone.

⁵ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

⁶ Gilbane Building Company, n.d., [url](#)

⁷ Kaboul se divise en 22 circonscriptions administratives, appelées *Police District* ou, en pachto/dari, *nahias*.

⁸ FOSCHINI F., 01/2019, [url](#), p.6

⁹ Gilbane Building Company, n.d., [url](#)

¹⁰ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

¹¹ Khaama Press, 12/06/2015, [url](#) ; AFCEC, 25/11/2015, [url](#) ; Pajhwok Afghan News, 28/12/2015, [url](#)

¹² SIGAR, 02/2016, [url](#), p.8

¹³ ENR, 15/09/2016, [url](#)

¹⁴ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.8

¹⁵ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

2. Prestataires et financement du projet

Le projet a été financé par l'AFCEC, pour le compte du Commandement Interallié de Transition – Afghanistan (*Combined Security Transition Command–Afghanistan, CSTC-A*)¹⁶, l'instance de l'OTAN qui coordonne les efforts déployés en matière de formation et de conseil auprès des forces de sécurité afghanes¹⁷.

Le 21 avril 2009, l'AFCEC attribue un contrat de 48,7 millions de dollars (41,2 millions d'euros, taux de change du 10/11/2020) à l'entreprise américaine Innovative Technical Solutions, Inc. (ITSI). La date de fin du chantier est alors fixée au 11 octobre 2010¹⁸.

Cependant, **le démarrage du projet est retardé d'environ un an**, du fait du refus de l'armée nationale afghane de laisser la société ITSI procéder au dégagement du chantier. L'Inspecteur général spécial pour la reconstruction de l'Afghanistan (*Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, SIGAR*)¹⁹ précise que les raisons de ce refus demeurent inexplicables (voir *infra*, 3.). L'AFCEC remanie alors le calendrier du chantier²⁰.

En **janvier 2013**, l'AFCEC déplore la **lente avancée** des travaux. Plus encore, au mois de **novembre suivant**, l'ITSI annonce avoir épuisé le budget alloué. Sur l'ordre de l'AFCEC, **les travaux sont interrompus le 31 décembre 2013**²¹.

Le **30 juillet 2014**, l'ITSI, désormais connue sous le nom de **Gilbane Federal**, passe un **nouveau contrat avec l'AFCEC d'une valeur de 47,4 millions de dollars** (40,1 millions d'euros) pour achever la construction du bâtiment du siège du ministère de la Défense avant le 31 juillet 2015²². L'agence de négociation des contrats de l'AFCEC rapporte que **la construction du bâtiment est achevée le 3 avril 2015**²³.

Le média d'actualités afghan *Pajhwok* estime **le coût total du nouveau siège du ministère de la Défense à 200 millions de dollars** (169 millions d'euros), les États-Unis et l'Allemagne ayant respectivement contribué à hauteur de 152 millions de dollars (129 millions d'euros) et 48 millions de dollars (40 millions d'euros)²⁴. **Ce montant est donc trois fois supérieur à celui qui avait été initialement prévu**²⁵. En incluant l'ensemble des travaux accomplis dans l'enceinte du ministère de la Défense, outre le seul siège, l'AFCEC chiffre le coût total des travaux à 228,5 millions de dollars (193 millions d'euros)²⁶.

3. Difficultés rencontrées lors du chantier

Parmi les obstacles à l'avancement des travaux, l'AFCEC évoque la **menace terroriste** (d'autant plus élevée que le bâtiment est localisé à proximité du palais présidentiel),

¹⁶ ENR, 15/09/2016, [url](#)

¹⁷ OTAN, Resolute Support, [url](#)

¹⁸ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.8

¹⁹ Depuis 2008, le SIGAR rend compte au Parlement américain de l'usage des fonds publics alloués à la reconstruction de l'Afghanistan. Il rapporte ainsi les cas de fraudes ou de gaspillage qu'il met au jour dans le cadre de sa mission d'audit.

²⁰ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.8

²¹ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.8

²² SIGAR, 02/2016, [url](#), p.8

²³ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.15

²⁴ Pajhwok Afghan News, 28/12/2015, [url](#)

²⁵ Defense News, 18/02/2016, [url](#)

²⁶ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

l'accès limité au site, les retards des sous-traitants afghans, les intempéries et les perturbations des chaînes d'approvisionnement²⁷.

L'AFCEC rapporte que « rien qu'au cours de l'année 2015, la construction a été interrompue de façon inattendue à 17 reprises par l'armée nationale afghane ou par l'équipe de sécurité présidentielle afghane »²⁸, sans plus de détail sur ces interruptions. Par ailleurs, ajoute l'AFCEC, « **six attentats-suicides ont tué ou blessé plusieurs travailleurs afghans** », notamment lorsque ceux-ci patientaient le long du mur d'enceinte pour passer les contrôles de sécurité. Ainsi, en mars 2013, les talibans ont réussi à franchir deux points de contrôle et à déclencher leurs gilets explosifs au niveau du dernier poste de sécurité²⁹.

En outre, le personnel du chantier a dû faire face à **neuf tremblements de terre en cinq ans** (notamment en août 2015 et octobre 2015). De plus, l'hiver 2011 a été particulièrement rude et enneigé, l'AFCEC le décrivant comme « l'un des pires jamais enregistrés à Kaboul »³⁰.

Quant au retard d'un an pris par le chantier dès son lancement en 2010 et qu'évoque le SIGAR sans en donner la raison (voir *supra* 2.), il pourrait être lié à la démolition de l'ancien réfectoire, qui empiétait sur la zone des travaux à venir, et à la construction d'un nouvel espace de restauration. L'AFCEC indique, en effet, que ces aménagements ont repoussé de 440 jours le lancement du projet³¹.

Enfin, le centre-ville de Kaboul, où vivent plus de trois millions d'habitants, ne permet pas le passage des camions transportant le ciment – sur ce point, l'AFCEC ne précise pas s'il est question d'une interdiction officielle des poids-lourds dans la ville ou d'un trafic congestionné. Toujours est-il que « le béton ne pouvait être livré que la nuit, sans possibilité de livraisons supplémentaires pendant les heures de travail »³².

4. Achèvement du projet

Le **30 avril 2015**, l'AFCEC remet le nouveau bâtiment du siège du ministère de la Défense au Commandement Interallié de Transition – Afghanistan (*Combined Security Transition Command–Afghanistan*, CSTC-A)³³. Il est alors question de confier la maintenance du site aux ingénieurs de l'armée américaine et de former du personnel afghan à l'entretien des fonctions vitales du bâtiment³⁴.

Le **28 décembre 2015**, lors de l'**inauguration officielle** du nouveau quartier général en présence du président afghan, Ashraf Ghani, du chef de l'exécutif, Abdullah Abdullah, et du ministre de la Défense par intérim, Masoom Stanikzai³⁵, **le CSTC-A confie le bâtiment au ministère de la Défense afghan**. Cependant, le 7 janvier 2016, le SIGAR constate que le bâtiment n'est pas entièrement occupé³⁶.

²⁷ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

²⁸ AFCEC, 25/11/2015, [url](#),

²⁹ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

³⁰ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

³¹ AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

³² AFCEC, 25/11/2015, [url](#)

³³ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.10

³⁴ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.16

³⁵ Pajhwok Afghan News, 28/12/2015, [url](#) ; TOLONews, 28/12/2015, [url](#)

³⁶ SIGAR, 02/2016, [url](#), p.16

5. Autres travaux entrepris concomitamment

Les mêmes prestataires ont également mené à bien d'autres travaux au sein du ministère de la Défense – notamment, **entre septembre 2011 et novembre 2015, la construction des quartiers de la Brigade de sécurité et de soutien du siège du ministère de la Défense** (*Headquarters Security and Support Brigade, HSSB*)³⁷. Ce projet a, lui aussi, été financé par l'AFCEC, qui passé trois contrats d'un montant total de 47 millions de dollars (40 millions d'euros) avec l'entreprise ITSI, devenue ensuite Gilbane Federal³⁸.

Incidemment, à la même période et à proximité du site du ministère de la Défense, le CSTC-A a également financé la **construction du nouveau siège du ministère de l'Intérieur**³⁹. Si celui-ci a été inauguré à la fin de l'année 2015, le personnel du ministère n'a commencé à y travailler qu'au cours de l'année 2017⁴⁰.

³⁷ SIGAR, 10/2017, [url](#), p.8

³⁸ SIGAR, 10/2017, [url](#), p. 8-9

³⁹ SIGAR, 03/2018, [url](#), p.2

⁴⁰ TOLONews, 31/05/2018, [url](#)

Bibliographie

Sites web consultés entre le 27/10/2020 et le 10/11/2020.

Organisations intergouvernementales

Organisation du Traité de l'Atlantique nord (OTAN), « Opérations et missions en cours et terminées », page mise à jour le 08/08/2019, https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_52060.htm

Organisation du Traité de l'Atlantique nord (OTAN), Mission « Resolute Support Afghanistan », (site web officiel), n. d., <https://rs.nato.int/rsm/about-us/resolute-support-commands/combined-security-transition-command-afghanistan>

Institutions américaines

Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR), « Afghan Ministry of Interior Headquarters Project: Phases 1 and 3 Experienced Construction Deficiencies, Poor Oversight, and Increased Costs », 03/2018, 32 p., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR-18-35-IP.pdf>

Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR), « Afghan Ministry of Defense Headquarters Security and Support Brigade: Facility Construction Generally Met Contract Requirements, but Three Safety-Related Concerns Need to Be Addressed », 10/2017, 32 p., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR-18-09-IP.pdf>

Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR), « Afghan Ministry of Interior Headquarters Project: Phase 2 Experienced Lengthy Delays, Increased Costs, and Construction Deficiencies that Need to Be Addressed », 09/2017, 27 p., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR-17-65-IP.pdf>

Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR), « Afghan Ministry of Defense Headquarters: \$154.7 Million Building Appears Well Built, but Has Several Construction Issues that Should Be Assessed », 02/2016, 26 p., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR-16-16-IP.pdf>

Air Force Civil Engineer Center (AFCEC), « Afghanistan Ministry of Defense facility nears completion », 25/11/2015 <https://www.afcec.af.mil/News/Article-Display/Article/871399/afghanistan-ministry-of-defense-facility-nears-completion/>

Think tanks, universités et centres de recherches

FOSCHINI Fabrizio, « Kabul unpacked, a geographical guide to a metropolis in the making », Afghanistan Analysts Network (AAN), 01/2019, 28 p., <https://www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/2019/03/Kabul-Police-Districts.pdf>

Médias

TOLOnews, « Attack On Interior Ministry Ends After 10 Gunmen Killed », 31/05/2018, <https://tolonews.com/afghanistan/gunfire-heard-close-moi-building-kabul>

Defense News, « SIGAR : Afghan MoD headquarters costs triple original estimate », 18/02/2016, <https://www.defensenews.com/pentagon/2016/02/18/sigar-afghan-mod-headquarters-costs-triple-original-estimate/>

Pajhwok Afghan News, « Called mini-Pentagon, Defence Ministry building inaugurated », 28/12/2015, <https://www.pajhwok.com/en/2015/12/28/called-mini-pentagon-defence-ministry-building-inaugurated>

TOLOnews, « Ghani And Abdullah Officially Open New MoD Building », 28/12/2015, <https://tolonews.com/node/12419>

Khaama Press, « Afghanistan gets "mini-Pentagon" built with \$160 million US funds », 12/06/2015, <https://www.khaama.com/afghanistan-gets-mini-pentagon-built-with-160-million-us-funds-1191/>

Autres sources

Engineering News-Record, « Best Military - Ministry of Defense Complex, Kabul, Afghanistan », 15/09/2016, <https://www.enr.com/articles/40224-best-military---ministry-of-defense-complex-kabul-afghanistan>

Gilbane Building Company (site institutionnel), « Ministry of Defense Headquarters », n.d., <https://www.gilbaneco.com/project/construction-afghanistan-ministry-defense-headquarters-facility-kabul-afghanistan/>