

6 décembre 2017



Le comité de paix du *tehsil* de Baizai dans l'agence de Mohmand des Federally Administrated Tribal Areas (FATA) et son chef principal Malik Sultan

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Fondation du comité de paix de Baizai par Malik Sultan (2009).....	3
2. Assassinat de Lal Badshah près de Peshawar (2010)	3
3. Pratiques du comité de paix de Baizai (2011)	3
4. Tensions entre les comités de paix (2012)	4
5. Meurtre d'un membre du comité de paix de Baizai pendant les élections législatives (2013)	4
6. Multiplicité des chefs du comité de paix du <i>tehsil</i> de Baizai (2014-2015).....	4
7. La démobilisation du comité de paix de Baizai (2015).....	5
8. Attentat contre d'anciens membres du comité de paix (juin 2016)	5
Bibliographie.....	7

Résumé : Le comité de paix de la tribu Baizai a fonctionné de 2009 à décembre 2015. Son chef principal était Malik Sultan. Les membres du comité patrouillaient dans les rues des localités et ont été accusés de prélever des taxes indues sur les commerçants. Son chef a toujours soutenu l'administration et son représentant, le *Political Agent*. D'anciens membres de ce comité ont été visés par un attentat à la bombe en 2016.

Abstract: The Baizai tribe peace committee was active between 2009 and December 2015. Its main chief was Malik Sultan. The members of the committee patrolled in the streets of the localities, and were accused to collect illegal taxes on merchants. Its chief has always support the administration and its representative, the *Political Agent*. Some former members of this committee were targeted by a bombing in 2016.

Nota : La traduction des sources en anglais est assurée par la DIDR.

1. Fondation du comité de paix de Baizai par Malik Sultan (2009)

Un article du journal pakistanais *The News* d'octobre 2009 mentionne l'existence d'un comité de paix d'une centaine de membres dans le tehsil de Baizai de l'agence de Mohmand, fondé en raison des actions des djihadistes perturbant l'économie locale et provoquant des déplacements importants de population. Il précise que le fondateur de ce comité était Malik Sultan, chef tribal de la zone de Manzari Cheena.¹ Un article du journal pakistanais *Dawn* publié ce même mois désigne « Malak Sultan » comme chef du comité de paix de la zone de Manzari Cheena, et rapporte une attaque contre celui-ci dans laquelle un membre dudit comité et un djihadiste ont perdu la vie. L'article précise que les tribus de Baizai et de Khwaizai ont formé des comités de paix pour patrouiller dans les rues des localités, tandis que les forces de sécurité pourchassaient les djihadistes dans la région (« *search and clearance operations* »).² Le mois suivant, un article du journal pakistanais *The Nation* rapporte que le village de Malik Sultan, présenté comme étant le chef du comité de paix de Baizai, a été attaqué par des djihadistes.³

2. Assassinat de Lal Badshah près de Peshawar (2010)

En mars 2010, un article de *Dawn*, qui n'a pas pu être recoupé par une autre source, annonce l'assassinat de Lal Badshah, présenté également comme étant le chef du comité de paix de Baizai, ainsi que de ses deux gardes du corps. Ces personnes ont été tuées par balles par des motocyclistes sur le seuil de la maison de Lal Badshah à Bakhshi Pul, localité de la banlieue de Peshawar.⁴ Ce nom de Lal Badshah n'a pas pu être retrouvé dans une autre source publique rédigée en anglais concernant le comité de paix de Baizai.

3. Pratiques du comité de paix de Baizai (2011)

A l'inverse, le nom de Malik Sultan apparaît à de nombreuses reprises ultérieurement à cet assassinat dans la presse pakistanaise qui a continué à le présenter comme étant le chef du comité de paix de Baizai. Ainsi, un article de *Dawn* relate une attaque contre son véhicule dans son village de Lakhkar Kalli en août 2011, durant laquelle trois membres du comité de paix ont été tués.⁵

En raison de nombreuses attaques ciblées des djihadistes, les chefs des comités de paix de Baizai, Khwaizai et Safi étaient installés dans les locaux administratifs de l'agence de Mohmand à Ghallanai en mars 2012, selon un article du journal pakistanais *The Express Tribune*. Cet article mentionne, par ailleurs, les propos d'un journaliste qui dénonce les pratiques des chefs des comités de paix de Baizai et de Khwaizai se comportant comme des « *warlords* », collectant notamment des taxes illégales auprès des commerçants transfrontaliers, et ceux d'une source locale témoignant de mesures contraignant des membres des comités à résider dans des zones dangereuses.⁶

¹ *The News*, 29/10/2009.

² *Dawn*, 31/10/2009.

³ *The Nation*, 14/11/2009.

⁴ *Dawn*, 14/03/2010.

⁵ *Dawn*, 16/08/2011.

⁶ MUREEB MOHMAND, *The Express Tribune*, 13/03/2012.

4. Tensions entre les comités de paix (2012)

En août 2012, une atmosphère de tension est apparue entre le comité de paix de Baizai et les *khasadars* de l'agence de Mohmand, après que l'administration politique a versé le salaire des seconds aux premiers à la demande des chefs tribaux.⁷ A cette date, le journal *Dawn* continue à désigner Malik Sultan comme le chef du comité de paix de Baizai.⁸ Ce même mois, des tensions se sont manifestées publiquement entre certains comités de l'agence de Mohmand, dont le comité de paix de Safi, d'une part, et celui de Baizai, d'autre part. En effet, le comité de Safi a accusé le *Political Agent* de détourner des fonds destinés aux comités de paix, tandis que d'autres comités apportaient leur soutien à celui-ci.⁹ En novembre 2012 au quartier général des *Mohmand Rifles*, une *jirga*, à laquelle participait Malik Sultan, mais aussi Malik Sobedar, le chef du comité de Safi, et d'autres chefs de comités de paix a finalement proclamé son soutien commun aux forces de sécurité contre les djihadistes.¹⁰

5. Meurtre d'un membre du comité de paix de Baizai pendant les élections législatives (2013)

Lors des opérations électorales de mai 2013 pour l'élection du député de l'agence de Mohmand à l'Assemblée nationale, un membre du comité de paix de Baizai, Khushal Khan, le fils de Lal Badshah, a été tué par balles par des inconnus près du bureau de vote de Kodakhel dans le *tehsil* de Baizai.¹¹ Plusieurs autres irrégularités ont été soulevées par les candidats à cette élection, mais l'élection du candidat indépendant, Bilal Rehman, dans l'agence de Mohmand (circonscription NA-36), a été confirmée et cet élu siège actuellement à l'Assemblée nationale.¹² Dans son rapport sur les élections législatives de 2013, l'ONG *Free And Fair Election Network* (FAFEN) mentionne plusieurs irrégularités dans cette circonscription, mais ne considère pas le meurtre du membre du comité de paix comme relevant d'un règlement de compte politique dans le cadre de ces élections puisqu'elle ne le cite pas dans son rapport (voir ci-après).¹³ Aucune information émanant d'une source publique en anglais n'a permis d'établir un lien entre ce meurtre et Bilal Rehman ou Malik Sultan, ni de connaître les suites judiciaires éventuelles de cette affaire.

6. Multiplicité des chefs du comité de paix du *tehsil* de Baizai (2014-2015)

Les articles de la presse pakistanaise concernant le comité de paix de Baizai sur la période 2014-2015 désignent plusieurs personnes, parfois simultanément, comme étant les chefs de ce comité. Un article de *The Express Tribune* de juin 2013 désigne Malik Sultan comme étant ce chef s'adressant à la *jirga* réunie à Ghallanai pour demander la réouverture du trafic frontalier et permettre ainsi aux familles de la tribu de Baizai établies des deux côtés de la frontière de pouvoir organiser fêtes et funérailles

⁷ *Dawn*, 08/08/2012.

⁸ *Dawn*, 17/08/2012.

⁹ MUREEB MOHMAND, *The Express Tribune*, 19/08/2012.

¹⁰ *Dawn*, 07/11/2012.

¹¹ *The Spokesman*, 14/05/2013; *The News*, 12/05/2013; *Dawn*, 15/05/2013.

¹² *Pakistan News Index*, 15/05/2013; National Assembly of Pakistan, Members, Personal Profile, "Mr Bilal Rehman".

¹³ Free And Fair Election Network (FAFEN), 01/2014, p. 156-159 (circonscription NA36).

communes. Il déplorait à cette occasion l'impact de la fermeture de la frontière sur les activités économiques de la tribu.¹⁴ Interrogé par des journalistes en avril 2014, Malik Sultan déclarait que la destruction de maisons au cours des affrontements entre les forces de sécurité et les djihadistes serait compensée, et que de nombreux membres des tribus avaient quitté la zone en raison de l'absence de services sanitaires, éducatifs et de distribution d'eau. Il continuait à demander la réouverture de la route pour l'Afghanistan.¹⁵ Ce même mois, l'administration, les *jirgas* et les comités de paix du *tehsil* de Baizai ont commencé à éradiquer les plantations de pavot à opium.¹⁶

En février 2015, un véhicule du comité de paix de Baizai a sauté sur une mine. Malik Sanobar qui se trouvait à l'intérieur a été blessé, ainsi que deux autres membres du comité et un *khasadar*. Celui-ci a été présenté par la presse pakistanaise (*Dawn*, *The Express Tribune*) comme étant le chef de ce comité.¹⁷ Or ce même mois, un autre article de *Dawn* présente un dénommé Wali Khan comme le chef du comité de paix de Baizai, rapportant auprès de l'administration les plaintes des membres de sa tribu sur la déficience des services sanitaires et éducatifs.¹⁸

7. La démobilisation du comité de paix de Baizai (2015)

En avril 2015, le *Political Agent* de l'agence de Mohmand a annoncé la dissolution proche des comités de paix sur ordre du gouvernement fédéral lors d'une grande *jirga* des tribus de Baizai et de Khawazai. Interviewé par un journaliste de *The Express Tribune*, le chef du comité de paix de Baizai, Malik Sultan, a déclaré que son comité avait perdu 35 hommes et que 85 autres avaient été blessés en quelques années. Ce journaliste cite aussi Malik Sanobar (blessé en février 2015, voir *supra*) comme étant « un autre chef de comité de paix ».¹⁹

Le 19 décembre 2015, les chefs du comité de paix du *tehsil* de Baizai ont remis leurs armes aux forces de sécurité. A cette occasion, des journalistes pakistanais (*Dawn*, *The Express Tribune*) ont interrogé le chef du comité de paix de Baizai, Malik Sultan. Cependant, un journaliste de *Tribal News Network*, un média spécialisé sur les FATA, a également interviewé Malik Sultan, mais en le présentant comme un « ancien du comité de paix ». *Dawn* cite en outre plusieurs personnes comme étant des chefs de comités de paix du *tehsil* de Baizai en dehors de Malik Sultan (Kodakhel), à savoir « Malik Sanobar », Malik Zar Jan et Malik Sabir Khan.²⁰

8. Attentat contre d'anciens membres du comité de paix (juin 2016)

Le 28 juin 2016 à Dawizai, deux membres d'un ancien comité de paix, Malik Ibrahim et Khyal Badshah, ont été blessés par l'explosion d'une bombe, alors qu'ils circulaient à moto. L'administration de l'agence a alors lancé des opérations de recherches et a

¹⁴ MUREEB MOHMAND, *The Express Tribune*, 19/06/2013.

¹⁵ *Dawn*, 10/04/2014.

¹⁶ *Dawn*, 12/04/2014.

¹⁷ *Dawn*, 10/02/2015; *The Express Tribune*, 10/02/2015.

¹⁸ *Dawn*, 17/02/2015.

¹⁹ *The Express Tribune*, 14/04/2015.

²⁰ *Tribal News Network*, 19/12/2015; *Dawn*, 20/12/2015; MUREEB MOHMAND, *The Express Tribune*, 20/12/2015.

convoqué une *jirga* à Bhai Dag dans le *tehsil* de Baizai pour évoquer ces actions terroristes ciblées des djihadistes.²¹ En juillet 2016, s'adressant à cette *jirga* de la tribu Baizai, Malik Sultan, chef de l'ancien comité de paix, a proclamé son soutien aux forces de sécurité et à l'administration dans leur lutte contre les djihadistes.²² Les membres de la *jirga* ont déclaré que toute personne hébergeant des terroristes verrait sa maison détruite, tandis que l'administration a rappelé le principe de responsabilité collective qui prévalait dans les FATA : en cas d'actions de soutien au terrorisme (*militancy*) dans la zone, le gouvernement saisira les propriétés et les commerces des membres de la tribu.²³

²¹ MUREEB MOHMAND, *The Express Tribune*, 29/06/2016.

²² *Dawn*, 13/07/2016.

²³ *The Express Tribune*, 13/07/2016.

Bibliographie

(sites web consultés en décembre 2017)

Institutions nationales

National Assembly of Pakistan, Members, Personal Profile, "Mr Bilal Rehman",
<http://www.na.gov.pk/en/profile.php?uid=709>

ONG

Free And Fair Election Network (FAFEN), "2013 General Election, National Assembly Election, Results Analysis", 01/2014, p. 156-159 (circonscription NA36),
<https://www.slideshare.net/fatanews/analysis-of-2013-fata-general-election-results-fafen-report-january-2014>

Médias

The Express Tribune, "A step forward: Jirga throws weight behind security officials", 13/07/2016, <https://tribune.com.pk/story/1140448/step-forward-jirga-throws-weight-behind-security-officials/>

Dawn, "Mohmand elders extend support to authorities", 13/07/2016,
https://epaper.dawn.com/DetailImage.php?StoryImage=13_07_2016_182_006

MUREEB MOHMAND, "IED attack: Two former peace committee members injured", *The Express Tribune*, 29/06/2016, <https://tribune.com.pk/story/1132995/ied-attack-two-former-peace-committee-members-injured/>

MUREEB MOHMAND, "Denotified tribal militias hand over weapons", *The Express Tribune*, 20/12/2015, <https://tribune.com.pk/story/1013051/lay-down-your-arms-denotified-tribal-militias-hand-over-weapons/>

Dawn, "Former peace bodies hand over arms to administration", 20/12/2015,
<https://www.dawn.com/news/1227617>

Tribal News Network, "Mohmand peace committee surrenders heavy weapon as peace restores", 19/12/2015, <https://www.radiotnn.com/mohmand-peace-committee-surrenders-heavy-weapon-after-restoration-of-peace-in-the-area/>

The Express Tribune, "Of firsts: Levies to be deployed at Pak-Afghan border in Mohmand", 14/04/2015, <https://tribune.com.pk/story/869921/of-firsts-levies-to-be-deployed-at-pak-afghan-border-in-mohmand/>

Dawn, "Bodies to keep a check on hospitals, schools in Mohmand", 17/02/2015,
<https://www.dawn.com/news/1164156>

The Express Tribune, "Restive frontiers: 12 militants killed in Tirah air raids", 10/02/2015, <https://tribune.com.pk/story/835815/restive-frontiers-12-militants-killed-in-tirah-air-raids/>

Dawn, "Three volunteers among four hurt in blast", 10/02/2015, <https://www.dawn.com/news/1162694>

Dawn, "IEDs defused in Mohmand Agency", 12/04/2014, <https://www.dawn.com/news/1099310>

Dawn, "Woman, daughter hurt in Mohmand IED explosion", 10/04/2014, <https://www.dawn.com/news/1098939/woman-daughter-hurt-in-mohmand-ied-explosion>

The Express Tribune, "Targeted attacks: Seven injured in two IED blasts", 30/12/2013, <https://tribune.com.pk/story/651610/targeted-attacks-seven-injured-in-two-ied-blasts/>

MUREEB MOHMAND, "Restricted mobility: 'Reopen Pak-Afghan border'", *The Express Tribune*, 19/06/2013, <https://tribune.com.pk/story/565030/restricted-mobility-reopen-pak-afghan-border/>

Dawn, "Officials face suspension", 15/05/2013, <https://www.dawn.com/news/1011490>

Pakistan News Index, "Losing candidates demands to repoll in NA36", 15/05/2013, <https://pakistannewsindex.com/losing-candidates-demands-to-repoll-in-na36/>

The Spokesman, "JUI-F says polls rigged in NA-36 Mohmand", 14/05/2013, <https://issuu.com/thespokesmanpk/docs/epaper15may>

The News, "Stampede after firing leaves one dead", 12/05/2013, <https://www.thenews.com.pk/archive/print/429786>

Dawn, "Help against militants extended", 07/11/2012, <https://www.dawn.com/news/762118>

MUREEB MOHMAND, "Mohmand Agency: Peace committees criticise administration", *The Express Tribune*, 19/08/2012, <https://tribune.com.pk/story/423927/mohmand-agency-peace-committees-criticise-administration/>

Dawn, "Three shot dead in Mohmand", 17/08/2012, <https://www.dawn.com/news/742718/news-in-brief-17-08-2012-p>

Dawn, "Salaries row", 08/08/2012, <https://www.dawn.com/news/740795/salaries-row>

MUREEB MOHMAND, "Fighting militancy in Mohmand: Peace committees plagued by threats, power politics", *The Express Tribune*, 13/03/2012, <https://tribune.com.pk/story/349283/fighting-militancy-in-mohmand-peace-committees-plagued-by-threats-power-politics/>

Dawn, "Peace committee chief escapes attack", 16/08/2011, <https://www.dawn.com/news/652367>

Dawn, "Peace body chief shot dead near Peshawar", 14/03/2010, <https://www.dawn.com/news/525280>

The Nation, "Four militants killed by security forces in Bajaur clash", 14/11/2009,
<http://nation.com.pk/14-Nov-2009/four-militants-killed-by-security-forces-in-bajaur-clash>

Dawn, "Peace panel chief survives bid on life", 31/10/2009,
<https://www.dawn.com/news/499804>

The News, "Two militants killed in Mohmand attack", 29/10/2009,
<https://www.thenews.com.pk/archive/print/203828>