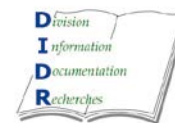


24 janvier 2017



Situation des habitants des ex-enclaves indiennes au Bangladesh depuis le 1^{er} août 2015

Information sur l'ex-enclave de Dashiarchhara (district de Kurigram)

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofptra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofptra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofptra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Résumé : Les cartes nationales d'identité à puce ont été livrées aux habitants des ex-enclaves en octobre 2016. Cependant, les habitants de ces ex-enclaves font face à des difficultés pour faire établir leurs titres de propriété.

Abstract: NID smart card issued to ex enclaves dwellers in October 2016. Nevertheless ex enclaves' inhabitants face difficulties to prove land property.

1. Ratification de l'accord frontalier de 1974

Le 6 juin 2015, le Premier ministre indien, Narendra Modi, et la Première ministre bangladaise Sheikh Hasina ont ratifié l'accord frontalier de 1974 et le protocole de 2011 sur l'échange des enclaves sur leurs territoires respectifs¹. Ces enclaves ont été dissoutes le 31 juillet 2015 à minuit : le Bangladesh a reçu 111 enclaves avec près de 38 000 habitants tandis que 51 enclaves peuplées de plus de 14 000 personnes ont été données à l'Inde². L'enclave indienne de Dashiarchhara, située dans l'*upazila* de Fulbari (district de Kurigram) est ainsi devenue bangladaise³.

2. Transferts de nationalité

D'après le protocole de 2011, les résidents des enclaves peuvent choisir leur pays de résidence et obtenir la citoyenneté de ce pays⁴.

Selon la chercheuse Hosna J. Shewly, la majorité des habitants des enclaves bangladaises qui étaient situées en Inde (sauf 61 personnes) ont décidé d'y rester et donc d'acquérir la citoyenneté indienne. Dans les enclaves indiennes au Bangladesh, seuls 989 habitants ont pris la décision d'être réinstallés en Inde et donc de devenir citoyens indiens⁵. Quant à Dashiarchhara, seuls 284 de ses 10 000 résidents⁶ ont décidé de quitter le Bangladesh pour rejoindre l'Inde⁷.

La presse bangladaise fait état de la distribution des nouvelles cartes d'identité bangladaises à puce le 3 octobre 2016 aux habitants de Dashiarchhara qui étaient auparavant sans citoyenneté⁸.

3. Problèmes fonciers

Très peu d'habitants des ex-enclaves indiennes et bangladaises possèdent des actes de propriété ou un enregistrement en bonne et due forme de leurs propriétés⁹. Dans l'ex-enclave de Dashiarchhara, plus de 60% de la population ne détiendrait pas de document foncier valable¹⁰. Le lendemain du transfert de cette même enclave au Bangladesh, deux groupes s'y sont violemment opposés sur un terrain disputé ; cet affrontement a causé 11 blessés¹¹.

Afin d'étudier ce phénomène, les ONG *Association for Land Reform and Development* (ARLD), *Ain o Salish Kendra* (ASK) et *Transparency International Bangladesh* (TIB) se sont rendues entre le 29 août et le 1^{er} septembre 2015 dans des ex-enclaves indiennes en territoire bangladais dont celle de Dashiarchhara. Lors d'une conférence de presse, ils ont exposé les principaux problèmes fonciers : l'absence de documents fonciers liés aux difficultés pour se rendre en Inde afin de les obtenir. Ainsi, certains transferts de terre ont été faits sur des documents où des tampons bangladais ou indiens ont été apposés pour donner un semblant de légalité¹² ou encore sur des feuilles vierges ou oralement; le fait que des personnes ne résidant pas dans les enclaves soient propriétaires suite à un achat à des anciens habitants des enclaves ou suite à un accaparement notamment à la

¹ *The Daily Star*, 07/06/2015.

² SHEWLY Hosna J., 03/2016; *Bdnews24*, 05/01/2016;

³ *Prothom Alo*, 03/10/2016; *The Daily Star*, 03/08/2015.

⁴ SHEWLY Hosna J., 03/2016 ; Ministère des affaires étrangères bangladais, 30/07/2015.

⁵ SHEWLY Hosna J., 03/2016.

⁶ *New Age*, 12/05/2015.

⁷ *The Daily Star*, 12/08/2015.

⁸ *Prothom Alo*, 03/10/2016; *The independent*, 04/10/2016.

⁹ SHEWLY Hosna J., 03/2016

¹⁰ *New Age*, 12/05/2015.

¹¹ *The Daily Star*, 03/08/2015.

¹² *The Daily Star*, 09/11/2015; Management and Resources Development Initiative (MRDI), 09/2015, p.11.

minorité hindoue¹³. Enfin, l'absence d'enregistrement rend difficile la vente de terrains par ceux qui désirent quitter le Bangladesh¹⁴. Les ONG ASK et TIB n'ont pas donné suite aux demandes d'informations qui leur ont été adressées par la DIDR en janvier 2017. Quant à l'ONG Odhikar, son directeur, Adilur Rahman, a fait savoir dans un courriel adressé à la DIDR le 10 janvier 2017 qu'il ne disposait pas d'informations sur la situation dans les ex-enclaves indiennes faute de déplacement sur le terrain.

¹³ *The Daily Star*, 09/11/2015; *The New Age*, 09/11/2015.

¹⁴ *The Daily Star*, 09/11/2015.

Bibliographie

[Sites web consultés en janvier 2017]

Rapports

Institute of South Asian Studies, *India-Bangladesh Land Boundary Agreement: Follow-up concerns need a fair approach*, National University of Singapore, n°19, 12/01/2016, 16p., <https://www.isas.nus.edu.sg/ISAS%20Reports/ISAS%20Working%20Paper%20No.%20219%20-%20India-Bangladesh%20Land%20Boundary%20Agreement.%20Follow-up%20Concerns%20Need%20a%20Fair%20Approach.pdf>

Management and Resources Development Initiative (MRDI), *The once stateless: A short journey to see lives and livelihoods in former enclaves inside Bangladesh*, 09/2015, 30 p., <http://www.mrdibd.org/downloads/Enclave%20Report.pdf>

Article scientifique

SHEWLY Hosna J., "India and Bangladesh Swap Territory, Citizens in Landmark Enclave Exchange", *Migration Policy Institute (MPI)*, 03/2016, <http://www.migrationpolicy.org/article/india-and-bangladesh-swap-territory-citizens-landmark-enclave-exchange>

Communiqué de presse officiel

Ministère des affaires étrangères bangladais, « Implementation of Land Boundary Agreement », 30/07/2015, <http://www.mofa.gov.bd/media/implementation-land-boundary-agreement>

Médias

The Independent, "Distribution of NID smart cards begins"; 04/10/2016, <http://www.theindependentbd.com/arcprint/details/62612/2016-10-04>

Prothom Alo, "Smart NID card delivery begins", 03/10/2016, <http://en.prothom-alo.com/bangladesh/news/123615/Smart-NID-card-delivery-begins>

The Daily Star, "Give legality to land ownership claims of ex-enclave dwellers", 09/11/2015, <http://www.thedailystar.net/city/give-legality-land-ownership-claims-ex-enclave-dwellers-169567>

The New Age, « ENCLAVE SWAP: Rights groups call for special tribunal to resolve land », 09/11/2015, <http://newagebd.net/173796/enclave-swap-rights-groups-call-for-special-tribunal-to-resolve-land-disputes/>

Prothom Alo, "55 retreat from being Indian citizens", 15/10/2015, <http://en.prothom-alo.com/bangladesh/news/82701/55-retreat-from-being-Indian-citizens>

The Daily Star, "Enclave: GPA-4.78 achiever chose India over Bangladesh (video)", 12/08/2015, <http://www.thedailystar.net/country/enclave-gpa-5-achiever-chose-india-over-bangladesh-video-125719>

The Daily Star, "Enclave swap gives rise to new land disputes", 03/08/2015,
<http://www.thedailystar.net/city/enclave-swap-gives-rise-new-land-disputes-120991>

The Daily Star, "Bangladesh-India joint declaration", 07/06/2015,
<http://www.thedailystar.net/online/bangladesh-india-joint-declaration-93490>

New Age, "Fera of losing land grips enclave people", 12/05/2015,
<http://archive.newagebd.net/119106/fear-of-losing-land-grips-enclave-people/>